

Protokół nr 1/2025
z kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Czerwonak
z dnia 14 kwietnia 2025 r.

w sprawie kontroli wydatkowania środków gminnych
na dofinansowanie wyżywienia uczniów w szkołach podstawowych

Kontrolę wszczęto na podstawie uchwały nr 1/2025 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Czerwonak z dnia 3 lutego 2025 r. w sprawie kontroli wydatkowania środków gminnych na dofinansowanie wyżywienia uczniów w szkołach podstawowych, zgodnie z uchwałą nr 108/VIII/2024 Rady Gminy Czerwonak z dnia 12 grudnia 2024 r. w sprawie planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Czerwonak na 2025 rok.

Kontrolę prowadził zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Czerwonak w składzie:

- radny Robert Maciejewski – przewodniczący zespołu,
- radna Hanna Kościelska – członek zespołu,
- radna Ida Sommerfeld – członek zespołu.

Kontrola rozpoczęła się 24 lutego 2025 r. o godz. 10:00 w Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych przy ul. Gdyńskiej 53 w Czerwonaku. Zakończona została 2 kwietnia 2025 r.

Podczas kontroli wyjaśnień udzielili:

- dyrektor Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych Aleksandra Kuźniak,
- główna księgowa Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych Katarzyna Biskup.

Przebieg kontroli:

Podczas kontroli zespół kontrolny zapoznał się z następującymi dokumentami:

- umowy – zlecenia na świadczenie pomocy prawnej zawarte pomiędzy dyrektorami szkół podstawowych a firmą Arkadiusz Bocian Zamówienia Publiczne Doradztwo Prawne, ul. Jeleniogórska 1/3E lok. 122, 60-179 Poznań,
- dokumentacja przetargowa dotyczącą dostarczania posiłków do szkół z lat: 2022, 2023, 2024,
- zapytania ofertowe wystosowane przez dyrektorów szkół do firm cateringowych na dostarczanie posiłków dla uczniów w roku 2025,
- zestawienie wyników zapytań ofertowych,
- umowy zawarte przez dyrektorów szkół z firmami cateringowymi.

Ponadto zespół kontrolny zwizytował wszystkie szkoły podstawowe w celu zapoznania się z warunkami, w jakich wydawane są posiłki. Radni odbyli rozmowy z dyrektorami szkół.

W wyniku kontroli ustalono:

1. Organizacja przetargów na posiłki w szkołach w latach 2022–2024, zlecona przez dyrektorów szkół firmie zewnętrznej:

Data zawarcia umowy - zlecenia	Szkoły, których umowa dotyczyła	Firma	Kwota [zł]	Kwota całkowita [zł]	Uwagi
28.10.2022	SP Koziegłowy SP Kicin SP Czerwonak	Arkadiusz Bocian Zamówienia Doradztwo Prawne, ul. Jeleniogórska 1/3E lok. 122, 60-179 Poznań	6450,00 + 23% VAT	7 933,50	<ul style="list-style-type: none"> przetarg dotyczył dostarczania obiadów w roku 2023 w przetargach nie brały udziału szkoły w Bolechowcie-Osiedlu i Owińskach z powodu zbyt małej liczby uczniów i niewchodzenia w związku z tym w próg przetargowy
01.02.2022	SP Czerwonak	Arkadiusz Bocian Zamówienia Doradztwo Prawne, ul. Jeleniogórska 1/3E lok. 122, 60-179 Poznań	2500,00 + 23% VAT	3 075,00	<ul style="list-style-type: none"> drugi przetarg w tym samym roku odbył się z tego powodu, że do pierwszego nikt się nie zgłosił drugi odbył się z wolnej ręki
24.11.2023	SP Koziegłowy SP Kicin SP Czerwonak SP Owińska	Arkadiusz Bocian Zamówienia Doradztwo Prawne, ul. Jeleniogórska 1/3E lok. 122, 60-179 Poznań	10750,00 + 23% VAT	13 222,50	<ul style="list-style-type: none"> w przetargu nie brała udziału szkoła w Bolechowcie-Osiedlu z powodu zbyt małej liczby uczniów i niewchodzenia w próg przetargowy kwota dla firmy Arkadiusz Bocian Zamówienia Doradztwo Prawne została podzielona na cztery szkoły, każda z nich zapłaciła po 2 687,50 zł + 23% VAT
11.03.2024	SP Owińska	Arkadiusz Bocian Zamówienia Doradztwo Prawne, ul. Jeleniogórska 1/3E lok. 122, 60-179 Poznań	5000,00 + 23% VAT	6 150,00	<ul style="list-style-type: none"> przetarg zorganizowany przez firmę Arkadiusz Bocian na podstawie umowy z 24.11.2023 został unieważniony z powodu błędu formalnego popełnionego przez dyrektora szkoły – została podana błędna nazwa szkoły
				SUMA - 30 381,00	

autor: opracowanie własne

2. Organizacja dostarczania posiłków do szkół w 2025 roku:

Szkoła	Liczba uczniów	Liczba wydawanych obiadów	Firma	Cena jednostkowa [zł]	Forma (przetarg/zapytanie)	Firmy, które się zgłosiły	Sposób informowania firm
SP BOLECHOWO	203	44	Restauracja Poleczka, ul. Taczaka 7, 62-028 Koziegłowy	4,50	Zapytanie o cenę	<ul style="list-style-type: none"> – Olda – Poleczka – Moje smaki 	Zapytania do firm
SP CZERWONAK	497	126	P.H.U. Olda Dariusz Bajer os. Leśne 23/1, 62-028 Koziegłowy	650,00 (miesięcznie)	Zapytanie o cenę	<ul style="list-style-type: none"> – Olda – Poleczka 	Na stronie BIP szkoły
SP KICIN	413	165	Adamus Firma Handlowo-Usługowa Adam Błażejewski Bliźyce 23, 62-085 Skoki	4,10	Zapytanie o cenę	<ul style="list-style-type: none"> – HM Gastro – Pracownia Piekarniczo-Cukiernicza – Poleczka – Adamus 	Na stronie BIP szkoły
SP KOZIEGŁOWY	979	124	Pyszoty, ul. Fabianowska 131/B3, 62-052 Komorniki	3,49	Zapytanie o cenę	<ul style="list-style-type: none"> – Pyszoty – Adamus – Poleczka 	Zapytania do firm
SP OWIŃSKA	311	80	P.H.U. Olda Dariusz Bajer os. Leśne 23/1, 62-028 Koziegłowy	4,49	Zapytanie o cenę	<ul style="list-style-type: none"> – Olda – Poleczka – Adamus 	Na stronie BIP szkoły

autor: opracowanie własne

3. Liczba obiadów wydanych w szkołach podstawowych w latach 2022–2024:

Rok 2022

Placówka	Miesiąc				SUMA
	IX	X	XI	XII	
SP Kicin	89	130	131	13	363
SP Koziegłowy	163	233	254	241	891
SP Czerwonak	207	190	192	184	773
SP Bolechowo	0	0	38	42	80
ZSP Owińska	0	89	85	79	253
SUMA	459	642	700	559	2360

Rok 2023

Placówka	Miesiąc										SUMA
	I	II	III	IV	V	VI	IX	X	XI	XII	
SP Kicin	123	115	123	124	118	104	155	156	147	137	1302
SP Koziegłowy	180	158	172	162	144	123	156	166	174	153	1588
SP Czerwonak	185	175	183	174	177	159	201	196	194	193	1837
SP Bolechowo	44	48	49	50	49	47	0	0	78	78	443
ZSP Owińska	87	84	89	83	79	75	112	122	126	124	981
SUMA	619	580	616	593	567	508	624	640	719	685	6151

Rok 2024

Placówka	Miesiąc										SUMA
	I	II	III	IV	V	VI	IX	X	XI	XII	
SP Kicin	123	137	141	125	114	99	137	135	125	111	1247
SP Koziegłowy	136	156	147	131	122	114	137	141	132	122	1338
SP Czerwonak	197	188	192	186	171	162	198	205	201	201	1901
SP Bolechowo	84	82	81	81	77	74	0	87	83	79	728
ZSP Owińska	123	115	119	109	99	93	122	121	113	110	1124
SUMA	663	678	680	632	583	542	594	689	654	623	6338

Rok 2025

Placówka	Miesiąc - II
SP Kicin	165
SP Koziegłowy	124
SP Czerwonak	126
SP Bolechowo	44
ZSP Owińska	80
SUMA	539

Zestawienie łączne:

Rok	Liczba obiadów wydanych w szkołach	SUMA
2022	2360	14 849 15 388
2023	6151	
2024	6338	
2025 (luty)	539	

autor: opracowanie własne

4. datki na posiłki dla uczniów w latach 2022 –2025:

Rok 2022

Placówka	Koszt całkowity [zł]	Wpłaty rodziców [zł]	
Czerwonak	118 712,50	65 366,00	
SP Bolechowo	10 662,50	5 971,00	
SP Kicin	59 025,00	33 054,00	
SP Koziegłowy	75 175,00	46 569,54	
ZSP Owińska	35 100,00	19 656,00	
SUMA	298 675,00	170 616,54	

Rok 2023

Placówka	Koszt całkowity [zł]	Wpłaty rodziców [zł]	Koszt gn
SP Czerwonak	265 000,00 zł	160 048,64 zł	
SP Bolechowo	63 137,50 zł	35 486,50 zł	
SP Kicin	112 478,04 zł	76 814,09 zł	
SP Koziegłowy	105 768,74 zł	74 974,10 zł	
ZSP Owińska	138 117,50 zł	84 459,00 zł	
SUMA	684 501,78 zł	431 782,33 zł	2

Rok 2024

Placówka	Koszt całkowity [zł]	Wpłaty rodziców [zł]	Koszt gn
SP Czerwonak	300 999,00	204 639,39	
SP Bolechowo	104 312,00	67 090,00	
SP Kicin	137 617,80	99 408,02	
SP Koziegłowy	130 972,87	86 632,61	
ZSP Owińska	147 191,76	105 320,00	
SUMA	821 093,43	563 090,02	258

Rok 2025

Placówka	Faktury za luty [zł]
SP Czerwonak	12 640,00
SP Bolechowo	3 717,00
SP Kicin	5 043,00
SP Koziegłowy	8 637,75
ZSP Owińska	7 134,61
SUMA	37 172,36

Łącznie lata 2022–2025

Rok	Kwota [zł]
2022	128 058,46
2023	252 719,45
2024	258 003,41
2025 (luty)	37 172,36
SUMA	675 953,68

autor: opracowanie własne

Wnioski:

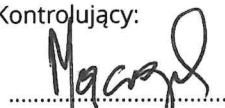
1. Zwiększająca się z roku na rok liczba dzieci korzystających z darmowych posiłków w szkołach świadczy o tym, że idea ta jest słuszna i celowa.
2. Przetargi i zapytania ofertowe powinny być przeprowadzane w terminach, które gwarantują ciągłość dostarczania posiłków do szkół.
3. Dokumentacja przetargowa i spisywane umowy powinny być sporządzane z należytą starannością, aby nie dochodziło do konieczności ogłaszania kolejnego przetargu i ponoszenia w związku z tym dodatkowych kosztów. Przykładem jest sytuacja, która miała miejsce w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Owińskach w 2024 r. Popełniony przez dyrektora błąd formalny skutkował wydatkowaniem kolejnych 6 150,00 zł.
4. Umowy sporządzane przez dyrektorów szkół z podmiotami zewnętrznymi powinny być weryfikowane przez prawników, co poświadczają na umowie powinna stosowna adnotacja. W przypadku umowy z firmą zewnętrzną organizującą procedury przetargowe, w umowie powinno znaleźć się zastrzeżenie, że firma ponosi pełną odpowiedzialność za ewentualne błędy formalne. Pozwoli to na wyeliminowanie dodatkowych kosztów, które w sytuacji błędu ponosi szkoła, jak miało to miejsce w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Owińskach.
5. Zespół kontrolny stoi na stanowisku, że przetargi powinny być organizowane bezpośrednio przez urzędników gminy, a nielecane firmom zewnętrznym. W latach 2022–2024 z tytułu zlecenia przeprowadzenia przetargów na dostarczanie posiłków do szkół gmina poniosła łączny koszt: 30 381,00 zł.
6. Wątpliwości zespołu kontrolnego budzi sposób wyboru firmy Arkadiusz Bocian Zamówienia Publiczne Doradztwo Prawne, ul. Jeleniogórska 1/3E, 60-179 Poznań do przeprowadzania przetargów na dostarczanie posiłków. Wyżej wymieniona firma została wybrana bez wcześniejszego zapytania ofertowego.

Ponadto:

1. Zespół kontrolny rekomenduje ubieganie się o środki zewnętrzne z rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” oraz w przyszłości z innych możliwych programów w celu poprawy warunków w pomieszczeniach, w których uczniowie spożywają obiady. Szkoły w gminie, poza szkołą w Czerwonaku, nie mają odpowiednich warunków do wydawania posiłków. Prowizoryczne stołówki zorganizowane są w pomieszczeniach piwnicznych lub salach lekcyjnych. Większość z nich wymaga odświeżenia, remontu i przystosowania do funkcji stołówki.
2. W przypadku rozbudowy wybranych szkół konieczne jest uwzględnienie w projektach stołówek z zapleczem sanitarnym. Jest to istotne ze względów ekonomicznych, jak i z punktu widzenia ekologii.

Protokół zawiera 6 ponumerowanych stron.

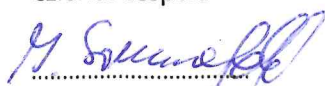
Kontrolujący:



Robert Maciejewski
Przewodniczący zespołu



Hanna Kościelska
Członek zespołu



Ida Sommerfeld
Członek zespołu

.....
Marcin Wojtkowiak
Wójt Gminy Czerwonak

.....
Aleksandra Kuźniak
Dyrektor SAPO

28.04.25
Odmowa podpisania
protokołu
WÓJT
Marcin Wojtkowiak

DYREKTOR
Aleksandra Kuźniak
Czerwonak, 14 kwietnia 2025 r.

