

Protokół nr 3/2024
posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
które odbyło się w dniu 19 sierpnia 2024 r.

W posiedzeniu wzięło udział 6 członków komisji, a także kierownik Wydziału Podatków i Opłat Monika Kośmicka-Stachowiak.

Porządek obrad

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie protokołów posiedzeń, które odbyły się 13 maja 2024 r. i 10 czerwca 2024 r.
3. Wniosek w sprawie podjęcia uchwały „Tak dla rozwoju”.
4. Petycja o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych powiązanych tematycznie ustaw.
5. Zamknięcie posiedzenia.

Ad.1. Otwarcie posiedzenia.

Otwarcia posiedzenia i stwierdzenia prawomocności obrad dokonała przewodnicząca komisji Agnieszka Dudziak.

Ad.2. Przyjęcie protokołów posiedzeń, które odbyły się 13 maja 2024 r. i 10 czerwca 2024 r.

Komisja jednogłośnie przyjęła protokoły ww. posiedzeń.

Ad.3. Wniosek w sprawie podjęcia uchwały „Tak dla rozwoju”.

Komisja zapoznała się z wnioskiem w sprawie podjęcia uchwały „Tak dla rozwoju”.

Po zapoznaniu się z ww. dokumentem, komisja jednogłośnie uznała, że:

- 1) brak jest podstaw prawnych do podjęcia uchwały „Tak dla rozwoju”,
- 2) inwestycje wskazane w uchwale „Tak dla rozwoju” nie mieszczą się w zadaniach własnych gminy.

Stanowisko komisji zawarte jest w projekcie uchwały w sprawie rozpatrzenia wniosku o podjęcie uchwały „Tak dla rozwoju”, który stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Ad.4. Petycja o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych powiązanych tematycznie ustaw.

Komisja zapoznała się z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych powiązanych tematycznie ustaw. Ponadto komisja zapoznała się z wyjaśnieniami Pierwszego Zastępcy Wójta.

Po zapoznaniu się z ww. dokumentami, komisja jednogłośnie postanowiła o:

- 1) uwzględnieniu petycji w zakresie wprowadzenia ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich (psów) wraz z utworzeniem jednej ogólnopolskiej bazy oznakowanych zwierząt domowych;
- 2) nieuwzględnieniu petycji w zakresie:

- a) wprowadzenia ustawowego obowiązku sterylizacji/kastracji zwierząt, z wyłączeniem hodowli rejestrowanych,
- b) wprowadzenia powszechnego podatku od posiadania zwierząt domowych (psów).

Stanowisko komisji zawarte jest w projekcie uchwały w sprawie petycji dotyczącej wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie, który stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Ad.5. Zamknięcie posiedzenia.

Przewodnicząca komisji A. Dudziak zamknęła posiedzenie komisji.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Agnieszka Dudziak

Projekt

z dnia 22 sierpnia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY CZERWONAK**

z dnia 29 sierpnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o podjęcie uchwały „Tak dla rozwoju”

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu wniosku z dnia 5 lipca 2024 r., wniesionego przez Pana Kevina Nowackiego, Prezesa Zarządu Stowarzyszenia Wspólnie dla Zmiany, zwanego dalej „Wnioskodawcą”, o podjęcie uchwały „Tak dla rozwoju”, stwierdza się, że:

- 1) brak jest podstaw prawnych do podjęcia uchwały „Tak dla rozwoju”;
- 2) inwestycje wskazane w uchwale „Tak dla rozwoju” nie mieszczą się w zadaniach własnych gminy.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Czerwonak do zawiadomienia Wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
projektu uchwały Rady Gminy Czerwonak

w sprawie rozpatrzenia wniosku o podjęcie uchwały „Tak dla rozwoju”

W dniu 5 lipca 2024 r., do Rady Gminy Czerwonak, wpłynęło pismo Pana Kevina Nowackiego, Prezesa Zarządu Stowarzyszenia Wspólnie dla Zmiany, zwanego dalej „Wnioskodawcą” (l. dz. 14646; sprawa nr BR.0005.5.2024), w którym złożył wniosek o podjęcie uchwały „Tak dla rozwoju”.

W dniu 19 lipca 2024 r. Przewodniczący Rady Gminy Czerwonak wystosował do Wnioskodawcy zawiadomienie informując, że najbliższa sesja, podczas której wniosek zostanie rozpatrzony, odbędzie się 29 sierpnia 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czerwonak przeanalizowała ww. wniosek podczas posiedzenia w dniu 19 sierpnia 2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje:

1) celem powstania i funkcjonowania państwa jest organizowanie życia obywateli i zapewnienie im warunków do dalszego rozwoju przez zagwarantowanie bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego;

2) celem polityki publicznej jest identyfikowanie i rozwiązywanie problemów, jakie pojawiają się w przestrzeni publicznej państwa;

3) w skład polityki publicznej wchodzi polityka: gospodarcza (ekonomiczna), społeczna, zdrowotna, edukacyjna, zagraniczna, finansowa, przemysłowa, handlowa, rolna;

4) w związku z powyższym, podejmowanie decyzji dotyczących inwestycji, wskazanych w uchwale „Tak dla rozwoju” (budowa Centralnego Portu Komunikacyjnego, modernizacja portów, budowa elektrowni jądrowych i wzmacnianie sił zbrojnych), należy do organów państwa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czerwonak, jednogłośnie stwierdziła, że:

1) Rada Gminy Czerwonak nie jest organem właściwym do podjęcia uchwały „Tak dla rozwoju” oraz brak jest podstaw prawnych do jej podjęcia;

2) inwestycje wskazane w uchwale „Tak dla rozwoju” nie mieszczą się w zadaniach własnych gminy.

Pouczenie

Zgodnie z art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII.

Projekt

z dnia 11 września 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY CZERWONAK**

z dnia 19 września 2024 r.

**w sprawie petycji dotyczącej wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie
inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw
powiązanych tematycznie**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721), art. 2 ust. 1, ust. 2 pkt 1 i ust. 3, art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. W związku z petycją, dotyczącą wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie, zwaną dalej „petycją”, złożoną przez Radę Gminy Bargłów Kościelny pismem z 12 lipca 2024 r., postanawia się o:

- 1) uwzględnieniu petycji w zakresie wprowadzenia ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich (psów) wraz z utworzeniem jednej ogólnopolskiej bazy oznakowanych zwierząt domowych;
- 2) nieuwzględnieniu petycji w zakresie:
 - a) wprowadzenia ustawowego obowiązku sterylizacji/kastracji zwierząt, z wyłączeniem hodowli rejestrowanych,
 - b) wprowadzenia powszechnego podatku od posiadania zwierząt domowych (psów)

– z przyczyn szczegółowo określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. 1. Występuje się do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie w zakresie wprowadzenia ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich (psów) wraz z utworzeniem jednej ogólnopolskiej bazy oznakowanych zwierząt domowych.

2. Treść petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Czerwonak do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Gminy Czerwonak
z dnia 19 września 2024 r.

Dane podmiotu wnoszącego petycję:
Rada Gminy Czerwonak
ul. Źródłana 39, 62-004 Czerwonak

Dane podmiotu, do którego wnoszona jest petycja:
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej
Kancelaria Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa

PETYCJA

w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie

Celem niniejszej petycji jest zmiana przepisów m.in. ustawy o ochronie zwierząt polegającej na wprowadzeniu ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich (psów) wraz z utworzeniem jednej ogólnopolskiej bazy oznakowanych zwierząt domowych.

Uzasadnienie

Sytuacja finansowa gmin sprawia, że niezbędne staje się podjęcie kroków mających na celu jej pilną poprawę. Szeroki wachlarz obowiązków gminy w tym m.in. obowiązki związane z posiadaniem lokali komunalnych, prowadzeniem gospodarki odpadami komunalnymi, utrzymaniem i budową dróg, opieką nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt wielokrotnie stawiają gminę w roli wierzyciela.

Polska jest jedynym spośród 27 państw członkowskich, w którym nie ma obowiązku czipowania zwierząt domowych (psów).

Według danych Inspekcji Weterynaryjnej w Polsce funkcjonuje około 220 schronisk, a opieka nad bezdomnymi zwierzętami pochłania rocznie niemal 300 milionów złotych.

Pomimo, iż opieka nad bezdomnymi zwierzętami należy do zadań własnych gminy, odławiane bezdomne zwierzęta bardzo często trafiają do schronisk znajdujących się nawet w województwach oddalonych o setki kilometrów, co skutecznie uniemożliwia właścicielowi odnalezienie zwierzęcia, które uciekło lub się zagubiło.

System opieki nad bezdomnymi zwierzętami jest źle zaprojektowany i niewydolny potwierdzają to wyniki kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli w 2016 roku (nr 9/2016/P/16/058/LBI).

Najważniejszymi działaniami zapobiegającymi bezdomności zwierząt jest ich trwałe znakowanie i rejestrowanie zapewniające. W powyższym dokumencie stwierdzono, że: „Spośród kontrolowanych 11 gmin, całościowy plan znakowania zwierząt wdrożyła jedynie gmina Suchy Las. Wprowadzono w niej obowiązek trwałego oznakowania psów i umieszczenia ich danych w ogólnodostępnej międzynarodowej elektronicznej bazie (Safe Animal, z której urząd gminy i schronisko korzystały bezpłatnie). Eliminowało to anonimowość zwierząt domowych z terenu gminy i ułatwiało poszukiwanie dotychczasowych właścicieli bezdomnych zwierząt. Dzięki temu w latach 2014-2015 odwiedziono do nich ponad 83% odłowionych

zwierząt (tj. aż 220 spośród 264). Możliwe było też wystąpienie do właściciela o zwrot kosztów pobytu zwierzęcia w schronisku i zapewnienia mu w tym czasie opieki weterynaryjnej.”.

Działania ograniczające się przede wszystkim do wyłapywania i umieszczania zwierząt w schroniskach nie zapobiegają bezdomności. Rozwiązanie tego problemu wymaga kompleksowych i wielokierunkowych działań profilaktycznych, obejmujących znakowanie i ewidencjonowanie wszystkich zwierząt.

Umieszczanie zwierząt w schroniskach i intensywna akcja adopcyjna powinny być zaś ostatnim elementem ograniczania bezdomności.

W związku z powyższym petycją wnosimy o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie, polegającej na wprowadzeniu ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich (psów) wraz z utworzeniem jednej ogólnopolskiej bazy oznakowanych zwierząt domowych.

Opierając się na wytycznych Najwyższej Izby Kontroli oraz skutecznych praktykach gmin, które poradziły sobie ze zjawiskiem bezdomności psów i kotów, a także woli społeczeństwa wnosimy o wprowadzenie w życie właściwą drogą legislacji powyższego postulatu.

Uzasadnienie
projektu uchwały Rady Gminy Czerwonak
w sprawie petycji dotyczącej wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie
inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw
powiązanych tematycznie

Petycja dotycząca wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie, która została złożona przez Radę Gminy Bargłów Kościelny, wpłynęła do Urzędu Gminy Czerwonak w dniu 12 lipca 2024 r.

Petycja została sprawdzona pod względem formalno-prawnym z uwzględnieniem wymagań określonych w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że należy ją zakwalifikować jako petycję wnoszoną w interesie publicznym, a jej przedmiotem jest żądanie podjęcia uchwały tożsamej z uchwałą podjętą przez Radę Gminy Bargłów Kościelny.

Przewodniczący Rady Gminy Czerwonak przekazał petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czerwonak, która na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2024 r., zapoznała się z jej treścią, a także z pismem Pierwszego Zastępcy Wójta Gminy Czerwonak, i dokonała szczegółowej analizy wypracowując opinię na jej temat.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czerwonak ustaliła, co następuje:

1) Rada Gminy Bargłów Kościelny zdecydowała o wystąpieniu do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie, polegającej na:

a) wprowadzeniu ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich (psów) wraz z utworzeniem jednej ogólnopolskiej bazy oznakowanych zwierząt domowych,

b) wprowadzeniu ustawowego obowiązku sterylizacji/kastracji zwierząt, z wyłączeniem hodowli rejestrowanych,

c) wprowadzenia powszechnego podatku od posiadania zwierząt domowych (psów).

2) Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Gminy Czerwonak opiniuje pozytywnie propozycję wprowadzenia ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich (psów), uwzględniając bazy danych zwierząt elektronicznie oznakowanych, które istnieją od wielu lat. Pozwoli to na zmniejszenie kosztów koniecznych do poniesienia w związku z wprowadzeniem obowiązku znakowania zwierząt, a ponadto skróci oraz ułatwi procedurę;

3) Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Gminy Czerwonak nie rekomenduje wprowadzenia ustawowego obowiązku sterylizacji/kastracji zwierząt, z wyłączeniem hodowli rejestrowanych. Zdaniem ww. wydziału sterylizacja/kastracja zwierząt nie powinna być automatyczną procedurą, lecz świadomym i odpowiedzialnym wyborem. Wprowadzenie obowiązku sterylizacji/kastracji dla wszystkich zwierząt, z wyjątkiem hodowli rejestrowanych, może prowadzić do chowu wsobnego i pojawiania się poważnych wad genetycznych. W ten sposób doprowadzić można również do wykluczenia z puli genetycznej genów dużej ilości zdrowych zwierząt, co w konsekwencji może skutkować zachwianiem normalnej ewolucji gatunków. W związku z tym zabiegi sterylizacji/kastracji nie powinny być obowiązkowo wykonywane każdemu zwierzęciu nierasowemu, które nie pochodzi z hodowli;

4) Wydział Podatków i Opłat Urzędu Gminy Czerwonak nie rekomenduje wprowadzenia podatku od posiadania zwierząt domowych (psów). Na terenie gminy Czerwonak opłata od posiadania psów nie jest pobierana od 2017 roku. Powodem odejścia od tej opłaty były przede wszystkim wysokie koszty jej poboru w stosunku do uzyskiwanych wpłat. Bardzo mało osób dokonywało wpłaty opłaty bez wezwania. W większości przypadków należało przeprowadzić postępowanie podatkowe (na około 1300 zarejestrowanych psów aż w 800 przypadkach) i wydać z urzędu decyzję określającą wysokość opłaty od posiadania psa (co wiązało się w wysłaniem dwóch listów poleconych za zwrotnym poleceniem odbioru do każdego podatnika), a następnie prowadzić postępowanie windykacyjne (co oznaczało wysyłkę dodatkowej korespondencji). Koszty wymiaru opłaty od posiadania psa to zatem co najmniej 23,60 zł (dwa listy polecone za poleceniem odbioru), nie licząc kosztów zatrudnienia pracownika obsługującego te postępowania. Natomiast maksymalna stawka opłaty, jaką Rada Gminy Czerwonak mogłaby przyjąć w 2024 roku to 173,57 zł. Opłata ta nie spełnia zatem swojej roli jako źródło dochodów gminy. W ocenie

podatników opłata od posiadania psów była uznawana za niepotrzebną i stanowiącą wyraz nadmiernego fiskalizmu. Być może wynika to ze specyfiki gminy, gdzie znaczną jej część stanowią domy jednorodzinne, a zwierzęta przez większość dnia utrzymywane są na terenie posesji. Podatnicy korzystali z wszelkich możliwości, aby uniknąć opłaty, w szczególności psy rejestrowane były na osoby, które mogły korzystać ze zwolnień w tej opłacie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czerwonak, jednogłośnie postanowiła o:

1) uwzględnieniu petycji w zakresie wprowadzenia ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich (psów) wraz z utworzeniem jednej ogólnopolskiej bazy oznakowanych zwierząt domowych;

2) nieuwzględnieniu petycji w zakresie:

a) wprowadzenia ustawowego obowiązku sterylizacji/kastracji zwierząt, z wyłączeniem hodowli rejestrowanych,

b) wprowadzenia powszechnego podatku od posiadania zwierząt domowych (psów).

Pouczenie

Uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji, w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, która zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Agnieszka Dudziak