

Uchwała Nr SO-17/4017/134/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 stycznia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Czerwonak

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) wyraża, w oparciu o przyjęte przez Radę Gminy Czerwonak:

- uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak,
- uchwałę w sprawie budżetu Gminy Czerwonak na 2025 rok

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu

U z a s a d n i e

W dniu 12 grudnia 2024 r. Rada Gminy Czerwonak podjęła uchwały:

- Nr 112/VIII/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak,
- Nr 111/VIII/2024 w sprawie budżetu Gminy Czerwonak na 2025 rok.

Uchwała budżetowa Gminy Czerwonak na rok 2025 oraz Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Czerwonak wskazują zgodność w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2025–2043, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2027, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2043 zostanie całkowicie spłacone.

Prognozowana na koniec 2025 r. kwota długu wyniesie 154.478.947,22 zł, co stanowi 66,26% planowanych w roku 2025 dochodów ogółem Gminy Czerwonak.

Z prognozy kwoty długu wynika również, że w latach 2025-2043 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – lp. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3. kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – lp. 8.3 zał. Nr 1 do WPF [%]
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
2025	5,84	15,42
2026	7,68	10,94
2027	7,30	9,96
2028	8,53	9,78
2029	7,43	8,39
2030	6,75	8,50
2031	7,08	9,12
2032	7,21	10,70
2033	7,51	10,62
2034	7,16	10,57
2035	7,16	10,57
2036	7,14	10,62
2037	6,86	10,67
2038	6,82	10,74
2039	1,98	10,83
2040	1,90	10,88
2041	1,83	10,89
2042	1,92	10,86
2043	1,91	10,80

Z powyższego wynika, że w latach 2025-2043, tj. w okresie spłaty zobowiązań z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych oraz zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podkreślić przy tym należy, że wymienione wyżej wielkości relacji, określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak na lata 2025-2043, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także przy założeniu osiągnięcia w latach 2025-2043 zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że w 2029 r. różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan

3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, wynosi mniej niż 1 punkt procentowy, tj. 0,96 punktu procentowego.

Skład Orzekający wskazuje, że konieczne jest stałe monitorowanie prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania, ewentualnie dokonywanie zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.