

Uchwała Nr SO-17/0957/101/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2024 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Czerwonak na lata 2025-2043

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (z późn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Czerwonak projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak na lata 2025-2043

opinię pozytywną

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak na lata 2025-2043 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2024 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się również m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu tut. Izby: projektem uchwały w sprawie budżetu Gminy Czerwonak na rok 2025, uchwałą w sprawie budżetu Gminy na rok 2024 (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak na lata 2024-2043 (po zmianach), uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Gminy oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. oraz na dzień 30 września 2024 r.
- II. W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.
 1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
 3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
 4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w 2025r. i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający jednakże zauważa, że w roku 2029 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest niewielka i wynosi 0,96 punktu procentowego.

Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania, ewentualnie dokonywania zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w projekcie wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały wykazuje zgodność z projektem uchwały w sprawie budżetu Gminy na rok 2025 w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. Załącznik Nr 2 do projektu uchwały wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych w załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak na lata 2024-2043 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr 78/VII/2024 Rady Gminy Czerwonak z dnia 21 listopada 2024 r.).

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wystąpiły następujące uchybienia:

1. W postanowieniu § 6 projektu uchwały postanowiono o utracie mocy uchwały Nr 801/LXXIII/2023 Rady Gminy Czerwonak z dnia 14 grudnia 2023 rok w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak, natomiast pominięto zmiany tej uchwały.
2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej suma zobowiązań wykazanych w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” w latach objętych prognozą wynosi 91.412.076,52 zł, natomiast według wyliczeń dokonanych na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2023 r. oraz w oparciu o kwoty przychodów i rozchodów planowanych w budżecie na 2024 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr 78/VII/2024 Rady Gminy Czerwonak z dnia 21 listopada

2024 r.) prognozowana kwota długu na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniesie 131.412.076,52 zł (różnica w kwocie 40.000.000,00 zł).

Skład Orzekający przypomina, że suma kwot wykazanych w poz. 10.6 powinna obejmować zobowiązania już zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia do końca 2024 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.