

Protokół nr 9/2023
posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
które odbyło się w dniu 17 listopada 2023 r.

W posiedzeniu wzięło udział 5 członków komisji, a także kierownik Biura Rady i Sołectw Izabela Lesiecka, pani Małgorzata Marszałek-Szymczak, pracownik Wydziału Gospodarki Komunalnej i pani Magdalena Wiśniewska, dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czerwonaku.

Porządek obrad

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie protokołu z posiedzenia komisji, które odbyło się 13 października 2023 r.
3. Petycja w sprawie utworzenia Gminnej Straży Energetycznej.
4. Wniosek o podjęcie uchwały w celu ochrony zasobów naturalnych Gminy Czerwonak.
5. Petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.
6. Wniosek o uznanie drzewa za pomnik przyrody.
7. Skarga na działalność dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czerwonaku.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Ad.1. Otwarcie posiedzenia.

Otwarcia posiedzenia i stwierdzenia prawomocności obrad dokonała Przewodnicząca komisji Agnieszka Dudziak.

Ad.2. Przyjęcie protokołu z posiedzenia komisji, które odbyło się 13 października 2023 r.

Komisja przyjęła jednogłośnie protokół z ww. posiedzenia.

Ad.3. Petycja w sprawie utworzenia Gminnej Straży Energetycznej.

Kierownik Biura Rady i Sołectw Izabela Lesiecka poinformowała, że w ustawowym terminie nie wpłynęło uzupełnienie braków formalnych i w związku z tym został przygotowany projekt uchwały w sprawie petycji dotyczącej utworzenia Gminnej Straży Energetycznej, pozostawiający ww. petycję bez rozpatrzenia. Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała przedłożony projekt uchwały.

Stanowisko komisji zawarte jest w projekcie ww. uchwały, który stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Ad.4. Wniosek o podjęcie uchwały w celu ochrony zasobów naturalnych Gminy Czerwonak.

Komisja zapoznała się z wnioskiem, zawiadomieniem o podjętych czynnościach oraz o przewidywanym terminie załatwienia wniosku oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Czerwonak w przedmiotowej sprawie.

Po zapoznaniu się z ww. dokumentami, komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała złożony wniosek i rekomenduje Radzie Gminy Czerwonak przekazanie wniosku Wójtowi Gminy

Czerwonak w celu przygotowania projektu uchwały w sprawie zakazu wykorzystywania górotworów pod powierzchnią gminy Czerwonak dla magazynowania sprężonego dwutlenku węgla wraz z domieszkami.

Stanowisko komisji zawarte jest w projekcie uchwały w sprawie rozpatrzenia wniosku o podjęcie uchwały przez Radę Gminy Czerwonak w celu uniemożliwienia realizacji na terenie gminy Czerwonak obiektów podziemnych do zatłaczania, składowania pod ciśnieniem niebezpiecznych gazów, w tym dwutlenku węgla, które przyczynią się do utraty całkowitego dostępu do złóż naturalnych, w tym wód geotermalnych, niszcząc bezpowrotnie te zasoby, który stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Ad.5. Petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.

Komisja, po dokonaniu szczegółowej analizy ww. petycji, jednogłośnie postanowiła o:

- 1) uwzględnieniu petycji dotyczącej wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, złożonej przez ██████████¹⁾;
- 2) wystąpieniu do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%.

Stanowisko komisji zawarte jest w projekcie uchwały w sprawie petycji dotyczącej wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, który stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Ad.6. Wniosek o uznanie drzewa za pomnik przyrody.

Komisja zapoznała się z wnioskiem oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Czerwonak, a także wysłuchała pani M. Marszałek-Szymczak, pracownika Wydziału Gospodarki Komunalnej, w przedmiotowej sprawie.

Po zapoznaniu się z ww. dokumentami, komisja jednogłośnie postanowiła o:

- 1) wystąpieniu do Wójta z pismem o uzyskanie opinii w sprawie możliwości ustanowienia drzewa pomnikiem przyrody w Bolechowie-Osiedlu od właściciela nieruchomości, na której rośnie dąb szypułkowy (*Quercus robur*) oraz właściciela nieruchomości sąsiadującej bezpośrednio z przedmiotowym drzewem;
- 2) wystąpieniu do Wnioskodawcy z zawiadomieniem o podjętych czynnościach oraz o przewidywanym terminie załatwienia wniosku.

Komisja ponownie zajmie się przedmiotowym wnioskiem podczas posiedzenia, które odbędzie się 19 stycznia 2024 r.

Ad.7. Skarga na działalność dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czerwonaku.

Komisja zapoznała się ze skargą na działalność dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czerwonaku, zwanego dalej „GOPS”, oraz wyjaśnieniami dyrektora GOPS, złożonymi w formie pisemnej i ustnej (podczas rozmowy telefonicznej), w przedmiotowej sprawie.

Po zapoznaniu się z ww. dokumentami, komisja jednogłośnie uznała złożoną skargę za bezzasadną.

Stanowisko komisji zawarte jest w projekcie uchwały w sprawie skargi na działalność dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czerwonaku, który stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

Ad.8. Zamknięcie posiedzenia.

Przewodnicząca komisji Agnieszka Dudziak zamknęła posiedzenie komisji.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Agnieszka Dudziak

Przypisy wyłączenia jawności:

- ^[1] Ochrona innych tajemnic ustawowo chronionych - art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Projekt

z dnia 2 listopada 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY CZERWONAK**

z dnia 23 listopada 2023 r.

w sprawie petycji dotyczącej utworzenia Gminnej Straży Energetycznej

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) w związku z art. 7 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Pozostawia się bez rozpatrzenia petycję, wniesioną przez Panią [REDAKCYJNA] e-mailem z 6 września 2023 r., dotyczącą utworzenia Gminnej Straży Energetycznej, z powodu nieuzupełnienia braków formalnych.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Czerwonak do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
projektu uchwały Rady Gminy Czerwonak
w sprawie petycji dotyczącej utworzenia Gminnej Straży Energetycznej

W dniu 6 września 2023 r. wpłynęła do Urzędu Gminy Czerwonak petycja dotycząca utworzenia Gminnej Straży Energetycznej.

Podczas badania wymogów formalnych ww. petycji stwierdzono, że wniesione podanie nie spełnia wymogów określonych w art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, tj. nie zawiera prawidłowego oznaczenia adresata petycji (zamiast „do tutejszej gminy” i „Burmistrzu! Wólcie! Prezydencie! Radni! Urzędnicy!” petycja powinna zostać zaadresowana do Wójta Gminy Czerwonak lub Rady Gminy Czerwonak). W związku z tym Przewodniczący Rady Gminy Czerwonak, pismem z 13 września 2023 r., wezwał Panią [REDAKTOWANE] do uzupełnienia braków formalnych. W ustawowym terminie do Urzędu Gminy Czerwonak nie wpłynęło uzupełnienie ww. braków.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czerwonak zdecydowała o pozostawieniu ww. petycji bez rozpatrzenia z powodu nieuzupełnienia braków formalnych, ponieważ zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach jeżeli petycja, nie spełnia wymogów określonych w art. 4 ust. 1, ust. 2 pkt 3 lub 4 lub art. 5 ust. 1 lub 2 ww. ustawy, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji wzywa, w terminie 30 dni od dnia złożenia petycji, podmiot wnoszący petycję do uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji w terminie 14 dni z pouczeniem, że petycja, której treść nie zostanie uzupełniona lub wyjaśniona, nie będzie rozpatrzona, tj. nie zawiera prawidłowego oznaczenia adresata petycji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie rekomenduje Radzie Gminy Czerwonak pozostawienie ww. petycji bez rozpatrzenia z powodu nieuzupełnienia braków formalnych.

Pouczenie

Uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji, w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, która zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Agnieszka Dudziak

Przypisy wyłączenia jawności:

- [1] Prywatność osoby fizycznej - art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Projekt

z dnia 22 listopada 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY CZERWONAK**

z dnia 23 listopada 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o podjęcie uchwały przez Radę Gminy Czerwonak w celu uniemożliwienia realizacji na terenie gminy Czerwonak obiektów podziemnych do zatłaczania, składowania pod ciśnieniem niebezpiecznych gazów, w tym dwutlenku węgla, które przyczynią się do utraty całkowitego dostępu do złóż naturalnych, w tym wód geotermalnych, niszcząc bezpowrotnie te zasoby

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) w związku z art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu wniosku z dnia 1 października 2023 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Czerwonak 1 października 2023 r.; l. dz. 22983), wniesionego przez Panią [REDAKTED], zwaną dalej "Wnioskodawcą", o podjęcie uchwały przez Radę Gminy Czerwonak w celu uniemożliwienia realizacji na terenie gminy Czerwonak obiektów podziemnych do zatłaczania, składowania pod ciśnieniem niebezpiecznych gazów, w tym dwutlenku węgla, które przyczynią się do utraty całkowitego dostępu do złóż naturalnych, w tym wód geotermalnych, niszcząc bezpowrotnie te zasoby:

- 1) opiniuje się pozytywnie złożony wniosek;
 - 2) przekazuje się wniosek Wójtowi Gminy Czerwonak w celu przygotowania projektu uchwały w sprawie zakazu wykorzystywania górotworów pod powierzchnią gminy Czerwonak dla magazynowania sprężonego dwutlenku węgla wraz z domieszkami
- z przyczyn szczegółowo określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Czerwonak do zawiadomienia Wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
projektu uchwały Rady Gminy Czerwonak

w sprawie rozpatrzenia wniosku o podjęcie uchwały przez Radę Gminy Czerwonak w celu uniemożliwienia realizacji na terenie gminy Czerwonak obiektów podziemnych do zatłaczania, składowania pod ciśnieniem niebezpiecznych gazów, w tym dwutlenku węgla, które przyczynią się do utraty całkowitego dostępu do złóż naturalnych, w tym wód geotermalnych, niszcząc bezpowrotnie te zasoby

W dniu 1 października 2023 r., do Rady Gminy Czerwonak, wpłynęło pismo Pani [REDAKTED] (l. dz. 22983) w sprawie rozpatrzenia wniosku o podjęcie uchwały przez Radę Gminy Czerwonak w celu uniemożliwienia realizacji na terenie gminy Czerwonak obiektów podziemnych do zatłaczania, składowania pod ciśnieniem niebezpiecznych gazów, w tym dwutlenku węgla (zwanego dalej CO₂), które przyczynią się do utraty całkowitego dostępu do złóż naturalnych, w tym wód geotermalnych, niszcząc bezpowrotnie te zasoby.

W dniu 27 października 2023 r. Przewodniczący Rady Gminy Czerwonak wystosował do Wnioskodawcy zawiadomienie informując, że najbliższa sesja, podczas której wniosek zostanie rozpatrzony, odbędzie się 23 listopada 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czerwonak przeanalizowała ww. wniosek i zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Czerwonak podczas posiedzenia w dniu 17 listopada 2023 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje:

1) zgodnie z art. 21 ust. 1a aktualnie obowiązującej ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2023 r. poz. 633, 1688 i 2029), zabrania się wykonywania działalności polegającej na poszukiwaniu lub rozpoznawaniu kompleksu podziemnego składowania CO₂ w celu innym niż przeprowadzenie projektu demonstracyjnego wychwytu i składowania CO₂;

2) powyższy przepis zostaje uchylony przez art. 1 pkt 12 lit. b ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw, ogłoszonej w dniu 27 września 2023 r. i wchodzącej w życie z dniem 28 października 2023 r. Dotychczasowy stan prawny pozwalał na podziemne składowanie CO₂ tylko w projektach demonstracyjnych, natomiast na masową skalę - już nie. Nowe przepisy to zmieniają;

3) przepisy ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw, która weszła w życie 28 października 2023 r., umożliwiają składowanie CO₂ nie tylko w projektach demonstracyjnych. Ponadto ułatwiają one uzyskanie koncesji na składowanie CO₂. Możliwe też będzie przekształcanie obecnych koncesji (np. na wydobycie gazu), na składowanie CO₂;

4) art. 4 ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw wprowadza zmiany ułatwiające podziemne składowanie CO₂ również w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne. Określone zostają warunki wykonywania i kontrolowania działalności polegającej na przesyłaniu CO₂ rurociągami, w celu podziemnego składowania;

5) z mapy opracowanej w 2012 r. przez Państwowy Instytut Geologiczny wynika, że na terenie Polski istnieje aż dziewięć lokalizacji, w których - pod względem warunków geologicznych - będzie można umiejscowić podziemne magazyny CO₂. Gmina Czerwonak położona jest na terenie lokalizacji nr VI. Po wejściu w życie ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw, spalarnie odpadów czy ciepłownie mogą łatwiej uzyskać koncesję na zatłaczanie CO₂ pod ziemię;

6) podziemne składowanie CO₂ wiąże się z szeregiem ryzyk i zagrożeń:

- wycieki gazu ze składowiska CO₂ poprzez nieszczelności w otworach zatłaczających i obserwacyjnych lub przez naturalne drogi migracji, np. uskoki. Najważniejszymi drogami wycieków CO₂ ze struktur geologicznych są: skały nadkładu, szczeliny i uskoki, drogi wycieku stworzone przez człowieka (sztuczne szczeliny, otwory wiertnicze),

- głównym ryzykiem związanym z transportem CO₂ rurociągami jest możliwość uszkodzenia tych rurociągów skutkująca wyciekiem gazu. Uszkodzenia mogą być spowodowane przez ludzi, korozję, defekty materiału i konstrukcji oraz ruchy gruntu,

- ryzyko związane z zatłaczaniem i składowaniem CO₂ związane z infrastrukturą to: uszkodzenia głowicy otworu, przeciekające połączenia rurowe, uszkodzenia orurowania i cementu. Wycieki mogą następować:

pomiędzy cementem a orurowaniem, poprzez cement oraz skorodowane orurowanie i przestrzeń pomiędzy cementem a skałami,

- zagrożenia wynikające ze składowania CO₂ to: wycieki CO₂ i CH₄, sejsmiczność indukowana, ruchy powierzchniowe ziemi oraz wypieranie wód do innych zbiorników wodonośnych,

- powstawanie zjawisk sejsmicznych - zjawiska te mogą powodować wycieki CO₂, uszkodzenia budynków i infrastruktury powierzchniowej,

- wstrzymanie inwestycji związanych z wykorzystaniem energii geotermalnej w celu zapobieżenia rozszechleniu złóż geologicznych,

- CO₂ składowany w wodach zasolonych, geotermalnych, może wejść w reakcję ropy i gazu ziemnego i spowodować wypływ ropy i gazu na powierzchnię, spowodować wybuchy,

- protesty mieszkańców, którzy nie będą chcieli żyć w pobliżu podziemnego składowiska CO₂, które może okazać się tykającą bombą ekologiczną,

- zatłaczanie CO₂ do poziomu wodonośnego może również wywołać przepływ solanki do innej formacji wodonośnej (np. wód pitnych), co spowoduje takie efekty jak podniesienie się poziomu wód pitnych oraz zmianę ich mineralizacji,

- zatłaczany pod ziemię CO₂ może rozpuszczać niektóre rodzaje skał i przedostawać się do podziemnych wód, skażając je.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czerwonak jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała złożony wniosek i rekomenduje Radzie Gminy Czerwonak przekazanie wniosku do wykonania Wójtowi Gminy Czerwonak w celu przygotowania projektu uchwały w sprawie zakazu wykorzystywania górotworów pod powierzchnią gminy Czerwonak dla magazynowania sprężonego dwutlenku węgla wraz z domieszkami.

Pouczenie

Zgodnie z art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Komisji

Agnieszka Dudziak

Projekt

z dnia 22 listopada 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY CZERWONAK**

z dnia 23 listopada 2023 r.

w sprawie petycji dotyczącej wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688), art. 2 ust. 1, ust. 2 pkt 1 i ust. 3, art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się o uwzględnieniu petycji dotyczącej wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, złożonej przez [REDAKTOWANE] z przyczyn szczegółowo określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. 1. Występuje się do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%.

2. Treść petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Czerwonak do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Gminy Czerwonak
z dnia 23 listopada 2023 r.

Dane podmiotu wnoszącego petycję:

Rada Gminy Czerwonak

ul. Źródlana 39, 62-004 Czerwonak

Dane podmiotu, do którego wnoszona jest petycja:

Nazwa: **Sejm Rzeczypospolitej Polskiej**

Adres: Kancelaria Sejmu

ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa

PETYCJA

w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie zmiany ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie

Celem niniejszej petycji jest zmiana przepisów ustaw poprzez dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych tj. 25%.

Uzasadnienie

Sytuacja finansowa Gmin sprawia, że niezbędne staje się podjęcie kroków mających na celu jej pilną poprawę. Szeroki wachlarz obowiązków gminy w tym m.in. obowiązki związane z posiadaniem lokali komunalnych, prowadzeniem gospodarki śmieciowej, zapobieganiem skutkom przeróżnych form wandalizmu itp. - w sposób jasny wielokrotnie stawiają Gminę w roli wierzyciela. Mimo, że ustawodawca dotychczas dostrzegał specjalną rolę jaką wykonują Gminy i dał im w aktualnych przepisach pozycję lekko uprzywilejowaną (wyższa pozycja w planie podziału środków uzyskanych z egzekucji sądowej, czy zwolnienie z opłat egzekucyjnych), to działania te niestety okazują się niewystarczające w świetle obowiązującej ochrony minimalnego wynagrodzenia.

Instytucja całkowitej ochrony minimalnego wynagrodzenia miała swoje ugruntowanie w czasie, gdy wynagrodzenie to faktycznie stanowiło niejako minimum egzystencjalne. Z uwagi na liczne nowelizacje minimalnego wynagrodzenia - szczególnie w ostatnich kilku latach - ochrona tej kwoty stała się oderwana od rzeczywistości. Dla kontrastu warto tutaj przywołać, że minimalne świadczenie emerytalne podlegające całkowitej ochronie wynosiło w 2023 roku 1 191,33 zł. Oznacza to w uproszczeniu, że źródło utrzymania osoby otrzymującej emeryturę w wysokości 1 700,00 zł podlega egzekucji w 25%, natomiast źródło utrzymania osoby otrzymującej minimalne wynagrodzenie w kwocie 2 783,86 zł netto nie podlega egzekucji w ogóle. Pomijamy aspekt egzekucji alimentów, gdyż to osobne zagadnienie.

Trzeba mieć na uwadze również zmiany w strukturze zatrudnienia w Polsce. Zgodnie z danymi GUS w 2016 roku w Polsce minimalne wynagrodzenie pobierało 1,46 mln obywateli. W latach 2017, 2018, 2019 było to 1,5 mln obywateli, a w 2021 r. już 1,6 mln obywateli. Natomiast Ministerstwo Finansów w lipcu 2023 r. podało, że kwota ta wzrosła już do 2,7 mln obywateli, a w wersji późniejszej wskazuje już 3,05 mln obywateli. Zgodnie z danymi GUS na początku 2023 r. w ogóle w gospodarce narodowej pracowało około 15 mln osób. Oznacza to, że około 20% pracującego społeczeństwa pobiera minimalne wynagrodzenie i tym samym 1/5 pracującego społeczeństwa ma cały swój dochód zwolniony od egzekucji. W sposób zrozumiały osoby o niższych dochodach jednocześnie są częstszymi dłużnikami Gmin, przez co w kontekście działalności gminy odsetek tych osób jest jeszcze większy. Całkowita ochrona minimalnego

wynagrodzenia sprawia, że niektóre nawet drobne należności wynoszące kilkadziesiąt złotych nie są przez dłużników spłacane, gdyż są oni przekonani o swojej bezkarności. Jakikolwiek zakres potrąceń z tego wynagrodzenia nie tylko zwiększyłby skuteczność już prowadzonych egzekucji, ale również przyczyniłby się do zapobiegania konieczności występowania z kolejnymi.

Z uwagi na powyższe niniejszą petycję uważamy za celową.

Uzasadnienie

projektu uchwały Rady Gminy Czerwonak

w sprawie petycji dotyczącej wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie

Petycja dotycząca wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, która została złożona przez [REDAKTOWANE], wpłynęła do Urzędu Gminy Czerwonak w dniu 11 października 2023 r.

Petycja została sprawdzona pod względem formalno-prawnym z uwzględnieniem wymagań określonych w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że należy ją zakwalifikować jako petycję wnoszoną w interesie publicznym, a jej przedmiotem jest żądanie podjęcia uchwały tożsamej z uchwałą podjętą przez [REDAKTOWANE].

Przewodniczący Rady Gminy Czerwonak przekazał petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czerwonak, która na posiedzeniach w dniu 13 października 2023 r. i 17 listopada 2023 r., dokonała szczegółowej analizy i wypracowała opinię na jej temat.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że w trosce o sytuację finansową samorządów gminnych oraz częstym brakiem możliwości egzekucji zobowiązań, należy wnieść o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%. Uzasadnienie konieczności podjęcia niniejszej uchwały jest zawarte w treści petycji stanowiącej załącznik do uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, jednogłośnie postanowiła o uwzględnieniu petycji dotyczącej wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, złożonej przez [REDAKTOWANE].

Pouczenie

Uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji, w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, która zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Agnieszka Dudziak

Przypisy wyłączenia jawności:

- ^[1] Ochrona innych tajemnic ustawowo chronionych - art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Projekt

z dnia 22 listopada 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY CZERWONAK**

z dnia 23 listopada 2023 r.

w sprawie skargi na działalność dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czerwonaku

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) uchwala się, co następuje:

§ 1. Skargę, wniesioną przez Panią [REDAKTOWANO]^[1], zwaną dalej "Skarżącą", pismem z dnia 2 listopada 2023 r., przekazaną przez dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czerwonaku pismem nr [REDAKTOWANO]^[1] z 9 listopada 2023 r. (l.dz. 27468), na działalność dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czerwonaku w zakresie [REDAKTOWANO]^[1], uznaje się za bezzasadną z przyczyn szczegółowo określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
projektu uchwały Rady Gminy Czerwonak

w sprawie skargi na działalność dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czerwonaku

9 listopada 2023 r. wpłynęła do Urzędu Gminy Czerwonak skarga Pani [REDACTED]^[1], która została przekazana według właściwości Radzie Gminy Czerwonak w celu rozpatrzenia (l.dz. 27468). Skarżąca złożyła skargę na działalność dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czerwonaku, zwanego dalej GOPS, w zakresie [REDACTED]^[1]

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czerwonak zapoznała się ze skargą i wyjaśnieniami dyrektora GOPS podczas posiedzenia, które odbyło się 17 listopada 2023 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje:

1) Skarżąca nie zgadza się z [REDACTED]^[1];

2) Skarżąca złożyła skargę na działalność dyrektora GOPS, ponieważ według Skarżącej zamiarem działań dyrektora GOPS jest [REDACTED]^[1];

3) Skarżąca poinformowała, że dyrektor GOPS [REDACTED]^[1];

4) Skarżąca prowadzi [REDACTED]^[1];

5) [REDACTED]^[1];

6) [REDACTED]^[1];

7) [REDACTED]^[1];

- [REDACTED]^[1];

- [REDACTED]^[1];

8) 17 października 2023 r. Skarżąca złożyła wniosek o [REDACTED]^[1];

9) organ, [REDACTED]^[1]

[REDACTED]^[1] kierował się swoimi możliwościami w tym zakresie. Przyznany zasiłek celowy bez wątplenia ma zaspokoić niezbędną potrzebę bytową tylko wówczas, gdy odpowiada ona celom i możliwościom pomocy społecznej, tj. zostają zaspokojone niezbędne potrzeby innych osób i rodzin korzystających z takiej pomocy. Organ ma zatem obowiązek uwzględnić słuszny interes strony, pod warunkiem, że nie koliduje on z słusznym interesem społecznym, czyli ogółu świadczeniobiorców pomocy;

¹⁾ Skarga Pani [REDACTED]^[1] z 2 listopada 2023 r., przekazana pismem nr [REDACTED]^[1] z 9 listopada 2023 r. (l.dz. 27468).

10) powyższy pogląd potwierdza dostępne orzecznictwo sądowe, w którego opiniach organ pomocy społecznej, udzielając świadczeń, powinien się kierować ogólną zasadą dostosowywania rodzaju, formy i rozmiaru świadczeń do okoliczności konkretnej sprawy, jak również uwzględniania potrzeb osób korzystających z pomocy, jeżeli potrzeby te odpowiadają celom i możliwościom pomocy społecznej. Uznanie administracyjne obejmuje zatem prawo organu do oceny hierarchii zgłaszanych potrzeb;

11) Organ odpowiedzialny za udzielenie pomocy, zobowiązany jest do rozdzielania posiadanych funduszy pomiędzy wszystkie osoby wymagające wsparcia, nie może zabezpieczać wszystkich potrzeb osób ubiegających się o pomoc społeczną, jak również udzielać świadczeń w oczekiwanej przez nie wysokości. Należy zatem przyjąć, że uznanie administracyjne obejmuje również prawo organu do oceny hierarchii zgłaszanych potrzeb, które należy ustalać w kontekście ogólnej liczby osób ubiegających się o pomoc oraz zgłoszonych przez nich żądań, a także wysokości środków finansowych przeznaczonych na świadczenia z zakresu pomocy społecznej;

12)

[1];

13)

[1].

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie uznała za bezzasadną skargę na działalność dyrektora GOPS w zakresie

[1]

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Agnieszka Dudziak

Przypisy wyłączenia jawności:

- ^[1] Prywatność osoby fizycznej - art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).