

Protokół nr 1/2023
posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
które odbyło się w dniu 7 lutego 2023 r.

W posiedzeniu wzięło udział 5 członków komisji, a także kierownik Biura Rady i Sołectw Izabela Lesiecka.

Porządek obrad

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie protokołów z posiedzeń komisji, które odbyły się 14 października 2022 r. i 9 grudnia 2022 r.
3. Skarga na Wójta Gminy Czerwonak, w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dot. miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.
4. Zamknięcie posiedzenia.

Ad.1. Otwarcie posiedzenia.

Otwarcia posiedzenia i stwierdzenia prawomocności obrad dokonała Przewodnicząca komisji Agnieszka Dudziak.

Ad.2. Przyjęcie protokołów z posiedzeń komisji, które odbyły się 14 października 2022 r. i 9 grudnia 2022 r.

Komisja przyjęła jednogłośnie protokoły z ww. posiedzeń.

Ad.3. Skarga na Wójta Gminy Czerwonak, w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dot. miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

7 grudnia 2022 r. wpłynęła do Rady Gminy Czerwonak skarga Pani [REDACTED]^[1]. Skarżąca złożyła skargę na działalność Wójta Gminy Czerwonak w zakresie niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czerwonak zapoznała się z ww. pismem na posiedzeniu, które odbyło się 9 grudnia 2022 r. W dniu 5 stycznia 2023 r. Przewodniczący Rady Gminy Czerwonak wystosował do Skarżącej zawiadomienie informując, że najbliższa sesja, podczas której skarga zostanie rozpatrzona, odbędzie się 23 lutego 2023 r. Następnie na posiedzeniu, które odbyło się 7 lutego 2023 r., ww. komisja zapoznała się z wyjaśnieniami kierownika Wydziału Gospodarki Przestrzennej Urzędu Gminy Czerwonak. Ponadto ww. komisja zapoznała się również z postanowieniami i wyrokami Wojewódzkich Sądów Administracyjnych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje:

- zbiór GML APP, zgodny ze schematem aplikacyjnym, udostępniany jest poprzez usługę pobierania dostępną pod adresem <https://czerwonak.e-mapa.net> w zakładce „Wykaz mpzp” oraz <https://vmpzp.igeomap.pl/cgi-bin/plany/302104>;
- Gmina Czerwonak w tym zakresie od lat współpracuje z profesjonalną firmą (Geo-System Sp. z o.o.) w zakresie udostępniania danych przestrzennych;
- Gmina Czerwonak udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (zwanymi dalej MPZP) i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (zwanego dalej SUIKZP) zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”;
- realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM;
- usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916);
- zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu;
- pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System Sp. z o.o. przed wejściem w życie rozporządzenia, tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r., która została zamieszczona na oficjalnym blogu firmy (<https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>);
- Gmina Czerwonak nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w „Ewidencji zbiorów danych i usług”, prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej;
- Gmina Czerwonak już w tej chwili zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją;
- według najlepszej, profesjonalnej wiedzy, przygotowane przez Geo-System Sp. z o.o. oprogramowanie oraz świadczone na rzecz Gminy Czerwonak usługi nie są obciążone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa;
- w analogicznej sprawie Wojewódzkie Sądy Administracyjne z całej Polski wydały na dzień 1 lutego 2023 r. łącznie 118 postanowień o odrzuceniu skargi.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała za bezzasadną skargę na działalność Wójta Gminy Czerwonak w zakresie niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Ad.4. Zamknięcie posiedzenia.

Przewodnicząca komisji Agnieszka Dudziak zamknęła posiedzenie komisji.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Agnieszka Dudziak

Przypisy wyłączenia jawności:

- ^[1] Prywatność osoby fizycznej - art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).