

Protokół nr 3/2022
z kontroli Komisji Rewizyjnej
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie kontroli wybranych aspektów działalności przedszkoli publicznych
na terenie gminy Czerwonak

Kontrolę wszczęto na podstawie uchwały nr 4/2022 Komisji Rewizyjnej z dnia 16 września 2022 r. w sprawie kontroli wybranych aspektów działalności przedszkoli publicznych na terenie gminy Czerwonak.

Kontrolę prowadził zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Czerwonak w składzie:

- radna Agnieszka Dudziak – przewodnicząca zespołu;
- radna Gabriela Przyczyna – członek zespołu;
- radny Robert Maciejewski – członek zespołu.

Kontrolę wszczęto na podstawie uchwały nr 469/XLIII/2021 Rady Gminy Czerwonak z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Czerwonak na 2022 rok. Kontrola rozpoczęła się 26 września 2022 r. w Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych, ul. Gdyńska 53, 62-028 Czerwonak.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibach:

- Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Czerwonaku w dniu 26.09.2022 r.;
- Urzędu Gminy Czerwonak w dniach: 03.09.2022 r., 7.11.2022 r., 14.11.2022 r., 15.11.2022 r., 02.12.2022 r., 5.12. 2022 r.;
- Gminnego Przedszkola „Bajkowe Ludki” w Koziegłowach w dniu 27.10. 2022 r.;
- Gminnego Przedszkola im. Dzieci z Leszczynowej Górki w Czerwonaku w dniu 09.12. 2022 r.

Zakresem kontroli objęto Samorządową Administrację Placówek Oświatowych w Czerwonaku oraz dwie placówki – Gminne Przedszkole nr 1 „Bajkowe Ludki” w Koziegłowach oraz Gminne Przedszkole im. Dzieci z Leszczynowej Górki w Czerwonaku, za okres od 1 września 2019 r. do 30 czerwca 2022 r. (lata szkolne 2019/2020, 2020/2021 oraz 2021/2022).

Pismem nr BR.0015.4.2022 z dnia 19 września 2022 r. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej przekazał do Wójta uchwałę nr 4/2022 Komisji Rewizyjnej z dnia 16 września 2022 r. w sprawie kontroli wybranych aspektów działalności przedszkoli publicznych na terenie gminy Czerwonak, oraz określił termin rozpoczęcia kontroli na dzień 26 września 2022 r. W ww. piśmie został doprecyzowany zakres kontroli. Zespół kontrolny zawnioskował o wykaz dokumentów dotyczący kontroli za lata: od 1 września 2019 r. do 30 czerwca 2022 r. (lata szkolne 2019/200, 2020/2021 oraz 2021/2022) dot.:

- ilości osób zatrudnionych w ww. placówkach;
- ilości etatów w ww. placówkach;
- stawek wynagrodzeń z podziałem na poszczególne stanowiska;
- wysokości odpłatności, jakie ponosili rodzice;
- informacji na temat zajęć dodatkowych oraz obowiązkowych prowadzonych dla dzieci w ww. placówkach;
- wysokości stawki żywieniowej w ww. placówkach.

W trakcie przeprowadzania kontroli zespół zapoznał się z:

- uchwałą nr 351/XLIII/2014 Rady Gminy Czerwonak z dnia 20 lutego 2014 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Czerwonak;
- informacjami o stanie realizacji zadań oświatowych Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Czerwonaku w latach szkolnych: 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022;
- wykazem danych o ilości zatrudnionych pracowników we wskazanych placówkach (SAPO);
- wykazem danych o stawkach wynagrodzenia z podziałem na poszczególne stanowiska pracowników oraz placówki (SAPO);
- danymi dotyczącymi wyżywienia i opłat za pobyt dzieci powyżej 5 godzin w przedszkolu za okres 2020-2021 (SAPO);
- informacją na temat zajęć dodatkowych oraz obowiązkowych prowadzonych dla dzieci w ww. placówkach (Gminne przedszkole nr 1 w Koziegłowach oraz Gminne Przedszkole im. Dzieci z Leszczynowej Górki w Czerwonaku);
- art. 52 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 i 2089);
- obwieszczeniem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 10 czerwca 2022 r. w sprawie wysokości wskaźnika waloryzacji maksymalnej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 52 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, oraz maksymalnej wysokości kwoty tej opłaty, po waloryzacji (M.P. z 2022 r. poz. 613).

I. Organizacja pracy w wybranych przedszkolach w Gminie Czerwonak.

Tabela nr 1. Placówki oświatowe – informacje ogólne.

Nazwa placówki	Dyrektor	Godziny pracy	Liczba miejsc			Liczba dzieci			Liczba oddziałów		
			2019/ 2020	2020/ 2021	2021/ 2022	2019/ 2020	2020/ 2021	2021/ 2022	2019/ 2020	2020/ 2021	2021/ 2022
Gminne Przedszkole im. Dzieci z Leszczynowej Górki w Czerwonaku	Ilona Illmer	6:00 – 17:00	93	93	93	93	92	91	4	4	4
Gminne Przedszkole Nr 1 „Bajkowe Ludki” w Koziegłowach	Jolanta Gabryelczyk	6:00 – 17:00	150	150	150	147	148	141	6	6	6

Tabela nr 2. Kadra w gminnych jednostkach – administracja i obsługa.

Nazwa placówki	Obsługa Etaty			Administracja			Dyrektor i nauczyciele			
	2019/ 2020	2020/ 2021	2021/ 2022	2019/ 2020	2020/ 2021	2021/ 2022	01.09. 2019	01.09. 2020	31.08. 2021	30.06. 2022
Gminne Przedszkole im. Dzieci z Leszczynowej Górki w Czerwonaku	8	8	6,5	1	1	1	11	9	10	10

Gminne Przedszkole Nr 1 „Bajkowe Ludki” w Koziegłowach	11	11	10	1	1	1	14	14	11	11
--	----	----	----	---	---	---	----	----	----	----

Tabela nr 3. Pozyskane środki zewnętrzne.

Nazwa placówki	Rok szkolny	Zadanie	Kwota
Projekty			
Gminne Przedszkole im. Dzieci z Leszczynowej Górki w Czerwonaku	2019/2020	–	–
	2020/2021	Mały Miś w świecie wielkiej literatury (MAC Edukacja)	Bez kosztów
		Zdrowo jem, więcej wiem (BOŚ fundacja)	
		Ogólnopolski program Edukacyjno- społeczny „Jesteśmy różni, lecz równie ważni.”	
		Chcemy mocy, nie przemocy (GOPS Czerwonak)	
	2021/2022	Mały Miś w świecie wielkiej literatury (MAC Edukacja)	Bez kosztów
		Tablit – innowacyjny program wychowania przedszkolnego	
		Narodowy Program Rozwoju Czytelnictwa 2.0 na lata 2021-2025	3 000,00 zł (kwota wsparcia) 750,00 zł (wkład własny)
Gminne Przedszkole Nr 1 „Bajkowe Ludki” w Koziegłowach	2019/2020	–	–
	2020/2021	–	–
	2021/2022	Narodowy Program Rozwoju Czytelnictwa 2.0 na lata 2021-2025	3 000,00 zł (kwota wsparcia) 750,00 zł (wkład własny)
Rada Rodziców			
Gminne Przedszkole im. Dzieci z Leszczynowej Górki w Czerwonaku	2019/2020	Koncerty	2 325,00 zł
	2020/2021	Organizacja zajęć z robotyki Go4Robot	2 500,00 zł
		Wycieczka	1 400,00 zł
		Opłacenie teatrzyków i koncertów	700,00 zł
		Doposażenie w maty piankowe	1 200,00 zł
		Organizacja uroczystości okolicznościowych (Mikołaj, Gwiazdor, Dzień Dziecka, Zajęcek, zakończenie roku itp.)	5 380,00 zł
	2021/2022	Wycieczka do Szreniawy	1 300,00 zł

		Opłacenie teatrów i koncertów	3 300,00 zł
		Doposażenie przedszkola w 4 zestawy do Programowania na dywanie (cztery Ozoboty, książki metodyczne, krążki do kształtowania kompetencji wielorakich, maty do programowania, szkolenie dla nauczycieli)	2 169,00 zł
		Doposażenie przedszkola w zestawy klocków Dines'a	–
		Organizacja uroczystości okolicznościowych (Mikołaj, Gwiazdor, Dzień Dziecka, Zajączek, zakończenie roku itp.)	6 442,00 zł
		Organizacja festynu rodzinnego	615,00 zł
Gminne Przedszkole Nr 1 „Bajkowe Ludki” w Koziegłowach	2019/2020	Zakup krzesełek przedszkolnych – 32 szt. (środki pozyskane z Kiermaszu Świątecznego)	1 939,00 zł
	2020/2021	Zakup stołów przedszkolnych z regulacją wysokości – 4 szt.	1 779,00 zł
	2021/2022	Zakup projektora krótkoogniskowego	2 000,00 zł
Inne – w całości finansowane przez podmioty zewnętrzne			
Gminne Przedszkole im. Dzieci z Leszczynowej Górki w Czerwonaku	2019/2020	Mały miś w świecie wielkiej literatury	–
		Las, dwa , trzy – matematyczne przygody w świecie przyrody	–
		Czyste powietrze wokół nas	–
		Uczymy dzieci programować	–
	2020/2021	–	–
	2021/2022	„Teatr lalek z niepełnosprawnością intelektualną oraz ruchową w przedszkolu i szkole” – projekt z zakresu przeciwdziałania stereotypom i uprzedzeniom wobec osób niepełnosprawnych (Fundacja „Wyobraźnia”)	Udział w projekcie bezpłatny, projekt finansowany ze środków Narodowego Instytutu Wolności Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego
		Projekt „W rodzinie, w przedszkolu, w naturze – jak dzieci widzą podwórko, przedszkole w przyszłości	Projekt finansowany przez Stowarzyszenie Lepsza Gmina Czerwonak
Gminne Przedszkole Nr 1 „Bajkowe Ludki” w Koziegłowach	2019/2020	–	–
	2020/2021	–	–
	2021/2022	Fundacja ENEA – Mobilna tablica interaktywna	5 000,00 zł



Tabela nr 4. Pomoc psychologiczno-pedagogiczna.

Nazwa placówki	Opinie			Orzeczenia o kształceniu specjalnym			Orzeczenia o nauczaniu indywidualnym		
	2019/ 2020	2020/ 2021	2021/ 2022	2019/ 2020	2020/ 2021	2021/ 2022	2019/ 2020	2020/ 2021	2021/ 2022
Gminne Przedszkole im. Dzieci z Leszczynowej Górki w Czerwonaku	4	5	3	0	0	0	4	6	4
Gminne Przedszkole Nr 1 „Bajkowe Ludki” w Koziegłowach	3	4	4	0	0	0	0	0	0

II. Wynagrodzenia z podziałem na poszczególne stanowiska w latach 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022.

Zespół kontrolny zapoznał się z regulaminem wynagrodzeń pracowników oświaty w Czerwonaku m.in. z Rozporządzeniem Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 19 maja 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników niebędących nauczycielami zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez organy administracji rządowej oraz w niektórych innych jednostkach organizacyjnych. Na podstawie art. 773 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320, z 2021 r. poz. 1162 oraz z 2022 r. poz. 655).

Wynagrodzenia pracowników ustalane są każdorazowo zgodnie z regulaminem wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w placówkach oświatowych w Czerwonaku.

Tabela nr 5. Średnie wynagrodzenie pracowników obsługi i administracji na poszczególnych stanowiskach (brutto).

Stanowisko	Wynagrodzenia [zł] zasadnicze + wysługa + premia		
	2019/2020	2020/2021	2021/2022
Intendent	3284 – 3450	3500 – 4080	3920 – 4464
Pomoc nauczyciela	2430	3392	3768
Woźna	2347	3300	3660
Kucharz	2865 – 3249	3300 – 3768	3663 – 4122
Pomoc kuchenna	2430 – 2281	3052 – 3250	3477 – 3612
Konserwator	3240	3628	3822
Logopeda	–	5101	5610
Surdopedagog	–	300	–
Terapeuta pedagogiczny	–	378	–

Wynagrodzenia wg wydruku składników wynagrodzeń zawierają wszystkie dodatki. Zespół nie zapoznał się z umowami o pracę poszczególnych pracowników (RODO), dlatego też opiera się na danych otrzymanych z SAPO.

III. Wysokości odpłatności jakie ponosili rodzice.

Opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego nie mogą przekraczać kwoty maksymalnej określonej w art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, która ta kwota może zostać zwaloryzowana na zasadach określonych w art. 52 ust. 4-7 tej ustawy. Obecnie maksymalna opłata za korzystanie z wychowania przedszkolnego wynosi 1,00 zł.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), przedszkolem publicznym jest przedszkole, które m.in. realizuje programy wychowania przedszkolnego uwzględniające podstawę programową wychowania przedszkolnego oraz zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Organ prowadzący (m.in. rada gminy) ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym powyższy bezpłatny wymiar zajęć – zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 i 2089). Należy jednocześnie mieć na uwadze, że organizację pracy przedszkola określa ramowy rozkład dnia ustalony przez dyrektora przedszkola na wniosek rady pedagogicznej, z uwzględnieniem zasad ochrony zdrowia i higieny pracy oraz oczekiwań rodziców (prawnych opiekunów). Na podstawie ramowego rozkładu dnia nauczyciel (nauczyciele), któremu powierzono opiekę nad danym oddziałem, ustala dla tego oddziału szczegółowy rozkład dnia, z uwzględnieniem potrzeb i zainteresowań dzieci – zgodnie z § 12 ust. 4 i 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. poz. 502).

W Gminnym Przedszkolu Nr 1 „Bajkowe Ludki” w Koziegłowach bezpłatne nauczanie, wychowanie i opieka odbywa się w godzinach od 8:30 do 13:30. Po za tym czasem każda ponadwymiarowa godzina jest płatna 1,00 zł za godzinę.

W oddziałach przedszkolnych dla dzieci 6-letnich nie pobiera się dodatkowej opłaty 1,00 zł za godzinę. Oddział 6-latków jest całkowicie bezpłatny. Rodzice ponoszą tylko koszt wyżywienia oraz zajęć dodatkowych.

IV. Wysokości stawki żywieniowej w kontrolowanych placówkach.

W placówkach przedszkolnych dzienna stawka żywieniowa od kwietnia 2022 r. wynosi 10,00 zł. W latach 2019/2020, 2020/2021 oraz 2021/2022 stawka żywieniowa wynosiła 7,00 zł.

Średni miesięczny koszt za pobyt dziecka w przedszkolu wynosi ok. 220,00 zł (10,00 zł za dzień wyżywienia oraz 1,00 zł za pobyt powyżej 5 godzin).

V. Informacje na temat zajęć dodatkowych oraz obowiązkowych prowadzonych dla dzieci w kontrolowanych placówkach.

W gminnym przedszkolu im. Dzieci z Leszczynowej Górki w Czerwonaku dzieci uczestniczą w zajęciach:

- religii (na życzenie rodziców);
- rytmiki;
- języka angielskiego;
- plastyczno-manualnych;
- logorytmicznych i gimnastycznych;
- zajęciach muzyczno-ruchowych z elementami tańca;
- z pedagogiki zabawy Klanza;
- koncertach muzycznych;
- przedstawieniach teatralnych;
- bajkoterapii;
- zabawach rozluźniających i wyciszających;
- zajęciach logopedycznych i terapii pedagogicznej;
- z pomocy psychologiczno-pedagogicznej oraz wsparcia w toku bieżącej pracy;
- w ramach wolontariatu dla chętnych zabawy z językiem hiszpańskim;
- zajęcia płatne to zumba, robotyka oraz judo (rodzice podpisują umowę na wynajem sali i zlecają prowadzenie zajęć instruktorom).

W gminnym przedszkolu Nr 1 „Bajkowe Ludki” w Koziegłowach przedszkolaki uczestniczą w zajęciach:

- religii (na życzenie rodziców);
- rytmiki;
- plastyczno-manualnych;
- logorytmicznych i gimnastycznych;
- zajęciach muzyczno-ruchowych z elementami tańca;
- z pedagogiki zabawy Klanza;
- koncertach muzycznych – „Filharmonia Pomysłów”;
- przedstawieniach teatralnych;
- bajkoterapii;
- zabawach rozluźniających i wyciszających;
- zajęciach logopedycznych i terapii pedagogicznej;
- z pomocy psychologiczno-pedagogicznej oraz wsparcia w toku bieżącej pracy;
- w ramach wolontariatu dla chętnych zabawy z językiem hiszpańskim;
- języka angielskiego (70,00 zł/mies.);
- zajęciach tanecznych - zumba (70,00 zł/ mies.);
- karate (50,00 zł/ mies.);
- piłki nożnej (55,00 zł/ mies.);
- robotyki (112,00 zł/ mies.);
- na pływalni (32,00 zł/ 3 mies.).



VI. Wnioski.


Podczas kontroli Przedszkola nr 1 „Bajkowe Ludki w Koziegłowach” pani Dyrektor wspomniała, iż wskazane jest wykonanie prac malarskich w salach przedszkolnych (oddział ten nie był odświeżany od 2009 r., tzn. od powstania przedszkola). Pilną potrzebą jest również wymiana pękających szyb na świetliki (z 58 szyb pękło 24%). Koszt wymiany jednej szyby to ok. 6 tys. zł., łączny koszt wymiany wszystkich wadliwych szyb to ok. 65 tys. zł.

Ponadto zarówno w Przedszkolu Nr 1 „Bajkowe Ludki” w Koziegłowach jak i w Przedszkolu im. Dzieci z Leszczynowej Górki w Czerwonaku wskazano potrzebę zatrudnienia nauczyciela na ½ etatu oraz psychologa (dla wszystkich placówek). Dodatkowo w przedszkolu w Czerwonaku należałoby zatrudnić konserwatora na cały etat (obecnie konserwator jest zatrudniony na ½ etatu, co ogranicza jego możliwość wykonywania obowiązków).

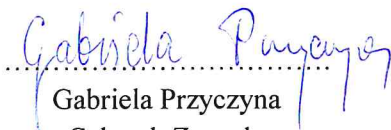
Po zapoznaniu się z dokumentacją i przeprowadzeniu wizji lokalnych zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Czerwonak nie wnosi żadnych uwag.

Protokół zawiera osiem ponumerowanych stron.


Kontrolujący:


.....
Agnieszka Dudziak
Przewodnicząca Zespołu

.....
Marcin Wojtkowiak
Wójt Gminy Czerwonak


.....
Gabriela Przyczyna
Członek Zespołu

.....
Aleksandra Kuźniak
Dyrektor Samorządowej
Administracji Placówek Oświatowych
w Czerwonaku


.....
Robert Maciejewski
Członek Zespołu

Czerwonak, 15 grudnia 2022 r.