

Protokół z przebiegu konsultacji społecznych, dotyczące projektu Strategii rozwoju gminy CzerwonaK na lata 2021 - 2025

W dniach od 8 lipca 2021 r. do dnia 12 sierpnia 2021 r. odbyły się konsultacje społeczne dotyczące projektu Strategii rozwoju gminy CzerwonaK na lata 2021 – 2025.

Projekt strategii został poddany konsultacjom zgodnie z uchwałą Nr 364/XXXIV/2021 Rady Gminy CzerwonaK z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu „Strategii rozwoju gminy CzerwonaK na lata 2021 – 2025”, w tym trybu jej konsultacji.

Projekt strategii został opublikowany na stronie internetowej www.czerwonaK.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

W wyznaczonym terminie wpłynęły 4 uwagi.

Uwaga pierwsza:

Wskazanie dotychczasowego zapisu w projekcie Strategii rozwoju gminy CzerwonaK na lata 2021-2025, który wymaga zmiany, ze wskazaniem numeru strony w dokumencie:	„10:Rozwój infrastruktury technicznej dla działalności gospodarczej Celem tej inicjatywy jest zidentyfikowanie potrzeb co do jakości i zasięgu, a w konsekwencji zaplanowanie i wykonanie infrastruktury technicznej koniecznej i odpowiedniej do aktywizacji gospodarczej wyznaczonych obszarów.” strona 032
Proponowane zmienione brzmienie zapisu:	„10:Rozwój infrastruktury technicznej dla działalności gospodarczej Celem tej inicjatywy jest zidentyfikowanie potrzeb co do jakości i zasięgu, a w konsekwencji zaplanowanie i wykonanie infrastruktury technicznej koniecznej i odpowiedniej do aktywizacji gospodarczej wyznaczonych obszarów, w szczególności , dostępu do stacjonarnej szerokopasmowej sieci internetowej.”
Uzasadnienie wprowadzenia zmian:	Poprzez infrastrukturę techniczną dla działalności gospodarczej należy także zapewnić zapewnienie szerokopasmowego, światłowodowego dostępu do internetu w miejscach realizacji działalności gospodarczej, w tym w gospodarstwach domowych, często będących też miejscem realizacji w części lub w całości zadań zawodowych przez pracowników. Strategiczne wspieranie rozwoju sieci stacjonarnej (światłowodowej) jest też konieczne do ograniczania konieczności stawiania masztów radiowych zapewniających dostęp do internetu w przypadku braku sieci stacjonarnej. Sieć radiowa powinna zapewnić internet tylko dla urządzeń mobilnych, a tymczasem brak sieci stacjonarnej powoduje nienaturalny rozrost sieci radiowej realizującej dostęp dla urządzeń stacjonarnych.

Uwaga druga:

Wskazanie dotychczasowego zapisu w projekcie Strategii rozwoju gminy Czerwonak na lata 2021-2025, który wymaga zmiany, ze wskazaniem numeru strony w dokumencie:	<p>„04:Rozwój infrastruktury technicznej dla mieszkańców</p> <p>Celem tej inicjatywy jest poprawa oferty (jakość i dostępność) infrastruktury technicznej podnoszącej jakość życia mieszkańców (drogi, chodniki, kanalizacja, oświetlenie etc.) na terenie całej Gminy w sposób wyrównujący różnice pomiędzy różnymi obszarami Gminy”</p> <p>strona 026</p>
Proponowane zmienione brzmienie zapisu:	<p>„04:Rozwój infrastruktury technicznej dla mieszkańców</p> <p>Celem tej inicjatywy jest poprawa oferty (jakość i dostępność) infrastruktury technicznej podnoszącej jakość życia mieszkańców (drogi, chodniki, kanalizacja, oświetlenie, dostępu do stacjonarnej szerokopasmowej sieci internetowej etc.) na terenie całej Gminy w sposób wyrównujący różnice pomiędzy różnymi obszarami Gminy”</p>
Uzasadnienie wprowadzenia zmian:	<p>Poprzez infrastrukturę techniczną dla mieszkańców należy także rozumieć zapewnienie szerokopasmowego, światłowodowego dostępu do internetu w gospodarstwach domowych, często będących też miejscem realizacji w części lub w całości zadań zawodowych w wysokospecjalistycznych, nowoczesnych dziedzinach, przynoszących odpowiednio wysoki przychód, a więc i podatki lokalne.</p> <p>Strategiczne wspieranie rozwoju sieci stacjonarnej (światłowodowej) jest też konieczne do ograniczania konieczności stawiania masztów radiowych zapewniających dostęp do internetu w przypadku braku sieci stacjonarnej. Sieć radiowa powinna zapewnić internet tylko dla urządzeń mobilnych, a tymczasem brak sieci stacjonarnej powoduje</p>
	nienaturalny rozrost sieci radiowej realizującej dostęp dla urządzeń stacjonarnych.

Uwaga trzecia:

Wskazanie dotychczasowego zapisu w projekcie <i>Strategii rozwoju gminy Czerwonak na lata 2021-2025</i> , który wymaga zmiany, ze wskazaniem numeru strony w dokumencie:	<p>Zagrożenia</p> <p>„Ograniczanie terenów zielonych ze względu na zagospodarowanie pod budownictwo mieszkaniowe” str. 014</p>
Proponowane zmienione brzmienie zapisu:	Ograniczanie terenów zielonych i zagrożenie dla wydajności infrastruktury gminy ze względu na zagospodarowanie pod zintensyfikowane budownictwo mieszkaniowe
Uzasadnienie wprowadzenia zmian:	<p>Konieczne jest wdrożenie modelowania gęstość zaludnienia szczególnie przy terenach Puszczy Zielonki oraz monitoring gęstości zaludnienia.</p> <p>Wysoki popyt na niewielkie domy na bardzo małych działkach (ekwiwalent cenowy mieszkania w mieście) poza miastem powodują silną ekspansję licznych budów w tym aktywnej zabudowy deweloperskiej na terenie naszej gminy. Ponadto trend ucieczki poza miasto przyspieszyła pandemia Covid.</p> <p>W dłuższej perspektywie czasowej wzmożona aktywność deweloperska oferująca niedrogie i łatwo dostępne budownictwo mieszkalne na małych działkach doprowadzi do drastycznego przeludnienia naszej gminy i zwiększenia gęstości zaludnienia. Przeludnienie będzie wiązało się przede wszystkim z niszczeniem przyrody, która jest atutem gminy podkreślanym również w części strategii jako mocna strona. To co jest walorem gminy, zwiększającym atrakcyjność gminy, w przypadku przeludnienia będzie dyskwalifikowało Gminę Czerwonak jako wyjątkowe miejsce do zamieszkania.</p> <p>Ponadto przeludnienie naszej gminy doprowadzi do dysfunkcji i niewydolności szeroko rozumianej infrastruktury gminnej pod postacią niewystarczającej wydolności szkoły (praca szkoły czy szkół w trybie zmianowym) czy dostępu do żłobków publicznych, publicznej opieki zdrowotnej, poczty itp.</p> <p>W chwili obecnej gmina oferuje wydajną i efektywną infrastrukturę przy jednoczesnej bliskości licznych terenów zielonych i rekreacyjnych.</p> <p>Przeludnienie, wpłynie na ograniczenie przepustowości infrastruktury komunikacyjnej, sieci wodociągowej oraz ograniczy dostęp do szkół, żłobków publicznych, publicznej opieki</p>
	<p>zdrowotnej zmieni mocne strony strategii na słabe. Zjawisko to doprowadzi do znaczącego pogorszenia jakości życia w gm. Czerwonak, co przełoży się na odpływ już funkcjonujących w niej zasobów i doprowadzi do negatywnego postrzegania gminy jako miejsca nieprzyjaznego do życia, wypoczynku, turystyki.</p>

Uwaga czwarta:

<p>Wskazanie dotychczasowego zapisu w projekcie <i>Strategii rozwoju gminy Czerwonak na lata 2021-2025</i>, który wymaga zmiany, ze wskazaniem numeru strony w dokumencie:</p>	<p>„W opiniowanym dokumencie zasadnym jest dodanie części dotyczącej środowiska przyrodniczego, w którym zawarte zostaną ustalenia aktualizacji Planów gospodarowania wodami zgodnie z art. 326 ust. 1 ustawy Prawo Wodne (Dz.U. z 2021r., poz. 624 z późn. zm.)”</p>
<p>Proponowane zmienione brzmienie zapisu:</p>	<p>„W przedmiotowym dokumencie nie odniesiono się do ustaleń aktualizacji Planu gospodarowania wodami na obszarze Odry (Dz.U. z 2016 poz. 1967) na lata 2016-2021. Na terenie Gminy Czerwonak w regionie wodnym Warty położonych jest kilka jednolitych części wód rzecznych: Główna do zlewni zb. Kowalskiego (PLRW600025185925), Dopływ spod Kamińska (PLRW600017185952), Trojanka (Struga Goślińska) (PLRW600017185969), Główna od zlewni zb. Kowalskiego do ujścia (PLRW600001859299), Warta od Cybiny do Różanego Potoku (PLRW600021185933), Warta od Różanego Potoku do Dopływu z Uchorowa (PLRW600021185991), jednolite części wód jeziorne: Lednica (PLLW10157), Stęszewsko-Kołatkovskie (PLLW10161) oraz jednolita część wód podziemna PLGW600060. Zgodnie z obowiązującym planem większość jednolitych części wód powierzchniowych jest w stanie złym, są zagrożone nieosiągnięciem dobrego stanu i posiadają odstępstwa od osiągnięcia tego celu a jedynie Dopływ spod Kamińska i Trojanka (Struga Goślińska) są w stanie dobrym. Jeziora Lednica i Stęszewsko-Kołatkovskie nie posiadają oceny stanu ale są zagrożone nieosiągnięciem celu środowiskowego, dla których ustalono odstępstwo do osiągnięcia tego celu. Jednolita część wód podziemna jest w stanie dobrym zarówno pod względem ilościowym jak i jakościowym. Jednocześnie informuje się, że w okresie od 14.04.2021 do 14.10.2021r. prowadzone są, zgodnie z art. 319 ust. 4 pkt 3 ustawy Prawo wodne, konsultacje społeczne II aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy na lata 2022-2027, przez Ministra Infrastruktury. Projekt planów wraz ze szczegółowymi informacjami nt. prowadzonych konsultacji społecznych dostępne są na stronie internetowej pod adresem https://apgw.gov.pl/. Z uwagi na położenie Gminy Czerwonak w granicach regionu wodnego Warty właściwym miejscowo jest projekt II aktualizacji Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry (https://apgw.gov.pl/pl/konsultacje-projekty-planow). Ponadto informuję się, że w konsultowanym dokumencie jednolite części wód zmieniły kod na: Główna do zlewni zb. Kowalskiego (PLRW600018185925), Trojanka (PLRW600010185969), Główna od zlewni zb. Kowalskiego do ujścia (PLRW6000101859299), natomiast pozostałe części wód tworzyć będą jedną jednolitą część wód Warta od Kopli do Wełny (PLRW600012185999)”</p>
<p>Uzasadnienie wprowadzenia zmian:</p>	<p>Zgodnie z art. 326 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne (Dz.U. 2021 poz. 624 z późn. zm.) ustalenia dokumentów planistycznych, o których mowa w art. 315 pkt 1-3, uwzględnia się w strategii rozwoju gminy</p>

<p>Proponowane zmienne brzmienie zapisu</p>	<p>Proponuje się, aby w Strategii uwzględnić działania odnoszące się do adaptacji gminy do zmian klimatu. W ramach tego kierunku należy uwzględnić m.in. konieczność zachowania naturalnej zdolności retencyjnej gruntów - czynnika szczególnie istotnego w kontekście kształtowania stanu zasobów wodnych, przeciwdziałania występowaniu zjawisk ekstremalnych oraz adaptacji do zmian klimatu.</p> <p>Należy wskazać działania w zakresie rozwoju tzw. niebieskiej i zielonej infrastruktury w kontekście adaptacji do zmian klimatu oraz działania dot. promowania/wsparcia rozwiązań w zakresie zwiększania retencji, w tym zagospodarowania wód opadowych i roztopowych na terenie prywatnych posesji przy budynkach mieszkalnych i na terenach prywatnych przedsiębiorstw.</p> <p>Przykłady rozwiązań do zastosowania:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stosowanie powierzchni przepuszczalnych ze żwiru/pospółki, powierzchni ażurowych zamiast szczelnych powierzchni betonowych; - zagospodarowanie wód opadowych i roztopowych w sposób minimalizujący utratę naturalnej retencji lub spowalniający odpływ odprowadzanych wód (np. poprzez zbiorniki retencyjno-infiltracyjne; zastosowanie drenaży lub skrzynek rozsączających itp.); - sadzenie kwiatnych łąk zamiast trawników; - zakładanie terenów zielonych w miastach; - zakładanie zielonych dachów i zielonych ścian na budynkach; - zakładanie ogrodów deszczowych zasilanych deszczówką w miastach i przy domach; - zakładanie oczek wodnych w przestrzeniach miejskich i w przydomowych ogrodach. <p>W kontekście kształtowania stanu zasobów wodnych, przeciwdziałania występowaniu zjawisk ekstremalnych oraz adaptacji do zmian klimatu, Strategia powinna również uwzględniać:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wprowadzenie i egzekwowanie standardów ochrony zieleni w procesie inwestycyjnym, obejmujących m.in. ograniczenie likwidacji terenów zieleni i wycinki drzew przy realizacji nowych inwestycji; - unikanie „betonowania” miasta - stosowanie powierzchni przepuszczalnych, powierzchni ażurowych zamiast szczelnych powierzchni betonowych; - uwzględnienie ww. aspektów w planowaniu przestrzennym oraz przy wydawaniu decyzji administracyjnych, w celu ochrony terenów zieleni przed presją zabudowy i „betonowaniem” nieruchomości.
<p>Uzasadnienie wprowadzenia zmian:</p>	<p>Zgodnie z § 6 rozporządzenia Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu z dnia 2 kwietnia 2014 r. w sprawie warunków korzystania z wód regionu wodnego Warty (Dz.Urz.Woj.Wielkopolskiego 2014.2129), zmienionego rozporządzeniem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu z dnia 17 lipca 2017 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków korzystania z wód regionu wodnego Warty (Dz.Urz.Woj.Wielkopolskiego 2017.5165) „ustala się wymóg ochrony naturalnej zdolności retencyjnej gruntów, zapobiegający jej nieuzasadnionemu ograniczaniu”. Jednocześnie w myśl § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia „dopuszcza się bezpośrednie odprowadzanie wód z odwodnienia gruntów oraz wód opadowych lub roztopowych ujętych w systemy kanalizacyjne, jeżeli zastosowano rozwiązania minimalizujące utratę naturalnej retencji lub spowalniające odpływ odprowadzanych wód i przywracające w możliwym zakresie naturalny, gruntowy charakter ich odpływu”.</p> <p>Uwzględnienie wymogów ww. rozporządzenia w zakresie retencjonowania wód oraz nacisk na rozwój niebieskiej i zielonej infrastruktury, przyczyni się do zwiększania odporności gminy na zagrożenia związane ze zmianami klimatu (susza, podtopienia, powodzie „błyskawiczne”).</p>

W opiniowanym dokumencie zasadnym jest dodanie części dotyczącej informacji z zakresu ochrony przeciwpowodziowej oraz przeciwdziałania skutkom suszy.

Zgodnie z art. 172 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r., poz. 624 ze zm.) na podstawie map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego przygotowuje się – z uwzględnieniem podziału kraju na obszary dorzeczy oraz regiony wodne – plany zarządzania ryzykiem powodziowym (PZRP). Dokumenty te obejmują wszystkie elementy zarządzania ryzykiem powodziowym, określone w art. 163 ust. 6 przedmiotowej ustawy, w szczególności działania służące zapobieganiu powodzi, ochronie przed powodzią oraz informacji na temat stanu należytego przygotowania w przypadku wystąpienia powodzi. Głównym celem PZRP jest ograniczenie potencjalnych negatywnych skutków powodzi dla życia i zdrowia ludzi, środowiska, dziedzictwa kulturowego oraz działalności gospodarczej poprzez realizację działań służących minimalizacji zidentyfikowanych zagrożeń i obniżeniu strat powodziowych. Projekty planów zarządzania ryzykiem powodziowym przygotowują Wody Polskie w uzgodnieniu z właściwymi wojewodami oraz po zasięgnięciu opinii marszałków województw, które następnie przekazują ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej. Zapewniając aktywny udział wszystkich zainteresowanych w osiągnięciu celów zarządzania ryzykiem powodziowym, minister właściwy do spraw gospodarki wodnej co najmniej na rok przed rozpoczęciem okresu, którego dotyczą PZRP podaje do publicznej wiadomości ich projekt, w celu zgłaszania ewentualnych zastrzeżeń. Pisemne uwagi do ustaleń zawartych w opublikowanych dokumentach, zainteresowani mogą składać w terminie 6 miesięcy. Plany zarządzania ryzykiem powodziowym zostają przyjęte w drodze rozporządzenia wydanego przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej. Podlegają one przeglądowi co 6 lat, a w razie potrzeby zostaje dokonana ich aktualizacja.

Aktualnie do przedmiotowego terenu odnosi się Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry, zawierający w treści Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla regionu wodnego Warty, przyjęty Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r., opublikowany w dniu 1 grudnia 2016 r. (Dz. U. poz. 1938) – dostępny w całości pod adresem: www.dziennikustaw.gov.pl/du/2016/1938.

Obecnie trwają prace nad aktualizacją Planów zarządzania ryzykiem powodziowym. Projekt aPZRP można znaleźć na stronie: Projekty aPZRP dla obszarów dorzeczy – Stop Powodzi <https://stoppowodzi.pl/projekty-apzrp/>. Przeciwdziałanie skutkom suszy, zgodnie z art. 183 oraz 185 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r., poz. 624 ze zm.), prowadzi się zgodnie z planem przeciwdziałania skutkom suszy, który uwzględnia podział kraju na obszary dorzeczy. Plan przeciwdziałania skutkom suszy ma zawierać analizę możliwości powiększenia dyspozycyjnych zasobów wodnych, propozycje budowy lub przebudowy urządzeń wodnych, propozycje niezbędnych zmian w zakresie korzystania z zasobów wodnych oraz zmian naturalnej i sztucznej retencji, jak również katalog działań służących przeciwdziałaniu skutkom suszy. Projekt planu przeciwdziałania skutkom suszy przygotowują Wody Polskie w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa, ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi, ministrem właściwym do spraw rybołówstwa, ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej oraz wojewodami, uwzględniając podział kraju na obszary dorzeczy. Wody Polskie przekazują projekt planu przeciwdziałania skutkom suszy ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej. Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej, zapewniając aktywny udział wszystkich zainteresowanych w przygotowywaniu oraz aktualizacji planu przeciwdziałania skutkom suszy, podaje do publicznej wiadomości, na zasadach i w trybie określonych w przepisach ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w celu zgłoszenia uwag: 1) harmonogram i program prac związanych z przygotowaniem projektu planu przeciwdziałania skutkom suszy; 2) projekt planu przeciwdziałania skutkom

	<p>suszy co najmniej na rok przed rozpoczęciem okresu, którego dotyczy ten plan. W terminie 6 miesięcy od dnia podania do publicznej wiadomości dokumentów, o których mowa w ust. 3 cytowanej ustawy, zainteresowani mogą składać do ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej uwagi do ustaleń zawartych w tych dokumentach. Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej przyjmuje i aktualizuje plan przeciwdziałania skutkom suszy, w drodze rozporządzenia, kierując się koniecznością przeciwdziałania skutkom suszy. Aktualizacji planu przeciwdziałania skutkom suszy dokonuje się nie rzadziej niż co 6 lat.</p> <p>Plan przeciwdziałania skutkom suszy dla obszarów dorzeczy jest obecnie w procesie legislacji. Projekt Planu przeciwdziałania skutkom suszy dostępny jest na stronie https://stopsuszy.pl/projekt-planu-przeciwdzialania-skutkom-suszy/</p> <p>Należy mieć na uwadze, że zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej należy promować i w pierwszej kolejności rozważać działania zakładające naturalne metody retencji a budowanie retencji sztucznej należy traktować jako działania ostatecznego wyboru, w sytuacji, gdy przeanalizowano wszystkie możliwe warianty, bardziej korzystne ze środowiskowego punktu widzenia (zgodność z art. 68 ustawy – Prawo wodne). Planowanie nowych działań inwestycyjnych w gospodarce wodnej, kształtowanie sztucznej retencji musi być poprzedzone szeregiem analiz, a dotyczące ich warunki i procedury muszą być zgodne z aktualnie obowiązującymi przepisami środowiskowymi, jak też być adekwatne do potrzeb w zakresie kształtowania retencji.</p> <p>Wszelkie działania należy realizować z uwzględnieniem zapisów planów zarządzania ryzykiem powodziowym i planu przeciwdziałania skutkom suszy.</p>
Uzasadnienie wprowadzenia zmian	Zgodnie z art. 326 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne (Dz.U. 2021 poz. 624 z późn. zm.) ustalenia dokumentów planistycznych, o których mowa w art. 315 pkt 1-3, uwzględnia się w strategii rozwoju gminy.

WOJT

 Marcin Woithowskiak

Protokół sporządziła:

Danuta Nowakowska

Wydział Promocji i Rozwoju


 Danuta Nowakowska
 Kierownik

