

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w POZNANIU**

Uchwała Nr SO-0951/35/P/16//2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 21 stycznia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Czerwonak

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. z późn. zm., w składzie:

Przewodniczący: Karol Chyra,  
Członkowie: Aldona Pruska,  
Michał Suchanek,

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Czerwonak:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2020–2043,
- uchwałę budżetową na 2020 r.

opinię pozytywną  
o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Czerwonak.

**Uzasadnienie**

W dniu 19 grudnia 2019 r. Rada Gminy Czerwonak podjęła uchwały:

- Nr 158/XVII/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak,
- Nr 159/XVII/2019 w sprawie uchwały budżetowej Gminy Czerwonak na 2020 rok.

Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2020–2043, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2022, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2035 zostanie całkowicie spłacone.

Prognozowana kwota długu wyniesie na koniec 2020 roku 70.854.205,86 zł, co stanowi 45,49 % planowanych dochodów Gminy.

W latach 2020–2043 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) (poz. 8.1 WPF)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) (poz. 8.3 WPF)
2020	6,25%	16,62%
2021	7,30%	13,64%
2022	5,18%	9,14%
2023	6,37%	9,13%
2024	6,45%	8,23%
2025	5,95%	8,65%
2026	5,83%	9,84%
2027	8,39%	10,65%

2028	7,98%	11,62%
2029	7,60%	12,35%
2030	7,24%	12,99%
2031	6,90%	13,52%
2032	6,81%	13,74%
2033	3,31%	13,63%
2034	3,18%	13,41%
2035	1,11%	13,08%
2036	0,00%	12,63%
2037	0,00%	12,07%
2038	0,00%	11,47%
2039	0,00%	10,85%
2040	0,00%	10,21%
2041	0,00%	9,56%
2042	0,00%	8,89%
2043	0,00%	8,21%

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana.

Z powyższego wynika, że w latach 2020–2043 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę relacji wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest bieżące monitorowanie podstawowych wielkości budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego, m.in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Karol Chyra

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.