

Uchwała Nr SO-0954/4/16/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 6 kwietnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czerwonak  
za rok 2019 wraz z informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (z późn. zm.), w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra,

Członkowie: Aldona Pruska,

Michał Suchanek,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn.zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Czerwonak sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czerwonak za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia

opinię pozytywną.

#### Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Czerwonak w roku 2019 oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tut. Izbie 19 marca 2020 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową, wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. (po zm.), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zm.) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2019 rok.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do sprawozdania o przebiegu wykonania budżetu za 2019 rok.

1. W części opisowej Wójt zawarł informację o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach. Objaśnienia zawierają m.in.:

- informację o zaległościach podatkowych wg stanu na dzień 31.12.2019 r.
- informacja w sprawie ulg podatkowych a jakich skorzystali podatnicy oraz o udzielonych zwolnieniach wg stanu na dzień 31.12.2019 r,
- skutki obniżenia stawek podatkowych w podatku od nieruchomości rolnym, leśnym, od środków transportowych wg stanu na dzień 31.12.2019 r,
- informacja o projektach w roku 2019 - realizowane i wnioski złożone.

2. W części tabelarycznej Wójt zawarł informację o wykonanych dochodach i wydatkach w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej tj. w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej w układzie plan, wykonanie, % wykonania.

Ponadto sprawozdanie zawiera zestawienie tabelaryczne dotyczące:

- odchylenia w realizacji dochodów w roku 2019,
- odchylenia w realizacji wydatków w roku 2019,
- opis realizacji wydatków majątkowych w roku 2019,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 dokonane w trakcie roku,
- informacja o stopniu realizacji programów wieloletnich,
- informacja o stanie mienia komunalnego na dzień 31.12.2019 r. sporządzona w tys. złotych za okres od 01.02.2019 do 31.12.2019,
- informacja dotycząca stanu mienia komunalnego na dzień 31.12.2019 r. w zakresie gruntów i sposobu zagospodarowania gruntów komunalnych.

3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. 1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Czerwonak za 2019 rok został wykonany z deficytem w wysokości 5.879.255,23 zł, bowiem:

a) dochody zrealizowano w wysokości 149.632.431,01 zł, co stanowi 102,00 % wielkości planowanej, w tym:

- dochody bieżące wykonano w wysokości 138.146.585,73 zł, co stanowi 102,45 % planu
- dochody majątkowe wykonano w wysokości 11.485.845,28 zł, co stanowi 96,91 % planu

b) wydatki zrealizowano w kwocie 155.511.686,24 zł, co stanowi 94,55 % wielkości planowanej, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 120.811.564,85 zł, co stanowi 94,66 % planu
- wydatki majątkowe w wysokości 34.700.121,39 zł, co stanowi 94,14 % planu

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody budżetu w kwocie 34.767.272,92 zł, w tym: z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji w kwocie 23.000.000,00 zł. Gmina dysponowała również wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 11.767.272,92 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 8.866.147,20 zł, które dotyczyły spłaty kredytów, pożyczek i obligacji. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku.

3. Z przedłożonego sprawozdania Wójta, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Gminy Czerwonak wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku wynosiły 57.736.907,89 zł, co stanowi 38,59 % wykonanych dochodów, z tego z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 57.736.907,89 zł.
  4. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że zobowiązania niewymagalne na dzień 31 grudnia 2019 r. wynoszą 3.169.411,63 zł. Zobowiązania wymagalne wynoszą 3.841,65 zł.
  5. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że suma zrealizowanych wydatków i zaciągniętych zobowiązań jest wyższa od kwoty zaplanowanej w budżecie o kwotę 2.615.209,77 zł.
- Rada w § 10 uchwały Nr 36/IV/2018 Rady Gminy Czerwonak z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2019 ustaliła kwotę 3.000.000,00 zł, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania oraz na mocy § 5 uchwały Nr 35/IV/2018 Rady Gminy Czerwonak z dnia 20 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwonak Rada upoważniła Wójta do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.
- Na stronie 81 sprawozdania Wójt wyjaśnił, że zaciągnięte zobowiązania ponad kwoty planowane w budżecie 2019 r. mieszczą się w udzielonych upoważnieniach.
6. Gmina Czerwonak należy do Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” stąd w budżecie nie są planowane dochody i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi.
  7. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2019.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący

Składu Orzekającego

Karol Chyra

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

