



# WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.540.2019.7

Poznań, 2019-12-23



## ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

### orzekam

nieważność uchwały nr 152/XVI/2019 Rady Gminy Czerwonak z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie programu współpracy na 2020 r. Gminy Czerwonak z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – ze względu na istotne naruszenie prawa.

### Uzasadnienie

Uchwała nr 152/XVI/2019 Rady Gminy Czerwonak w sprawie programu współpracy na 2020 r. Gminy Czerwonak z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie została podjęta na sesji w dniu 21 listopada 2019 r. Jako podstawę prawną uchwały powołano: art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i 1570), zwanej dalej „ustawą”.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 28 listopada 2019 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje.**

Zgodnie z treścią art. 5a ust. 1 ustawy: „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu”. Z kolei art. 5a ust. 4 ustawy stanowi: „Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;

11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert”.

Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.) wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Organ stanowiący jest zobowiązany zarówno do pełnej realizacji zawartego w delegacji ustawowej upoważnienia, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu delegacji ustawowej. Zarówno brak pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i jej przekroczenie w uchwale podjętej przez radę gminy stanowi istotne naruszenie prawa.

Odnosząc powyższe do badanej uchwały, stwierdzić należy, że nie zawiera ona wszystkich wymaganych przez ustawodawcę elementów. W ocenianej uchwale nie unormowano bowiem trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. W § 12 uchwały zapisano: „Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powoływanych do opiniowania ofert określa zarządzenie Nr 538/III/2012 Wójta Gminy Czerwonak z dnia 16 października 2012 r. w sprawie regulaminu pracy komisji konkursowej powołanej w ramach realizacji zadań publicznych. Treść zarządzenia jest dostępna w Biuletynie Informacji Publicznej”.

Zdaniem organu nadzoru, tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powinny stanowić obligatoryjny element uchwały w sprawie przyjęcia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, a ich nieunormowanie przez radę skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 5a ust. 4 pkt 1-11 ustawy. Należy wskazać, że brak jest podstaw do uregulowania trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowej wyłącznie w formie zarządzenia wójta. Zdaniem organu nadzoru zasady działania komisji konkursowej powinny jednoznacznie wynikać z analizowanej uchwały.

W związku z tym, iż Rada Gminy Czerwonak nie wyczerpała wszystkich wymaganych elementów, określonych w art. 5a ust. 4 ustawy, przekazanych przez ustawodawcę do uregulowania, należy uznać, że doszło do istotnego naruszenia prawa, stanowiącego podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Łukasz Mikołajczyk  
(dokument podpisany  
elektronicznie)

Otrzymują:  
Rada Gminy Czerwonak  
Wójt Gminy Czerwonak