

Uchwała Nr 258/XXXI/2013
Rady Gminy Czerwonak
z dnia 21 lutego 2013 r.

**w sprawie ustalenia kierunków działania dla Wójta Gminy Czerwonak mające na celu
wsparcie oraz promowanie pozytywnego wizerunku rodzin wielodzietnych zamieszkałych
na terenie Gminy Czerwonak.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym uchwała się, co następuje:

- §1.** 1. Przyjmuje się kierunki działań dla Wójta Gminy Czerwonak wspierające i promujące pozytywny wizerunek rodzin wielodzietnych zamieszkałych na terenie Gminy Czerwonak.
2. Kierunki działań stanowią załącznik do niniejszej uchwały.
- §2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czerwonak.
- §3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik
do Uchwały Nr 258/XXXI/2013
Rady Gminy Czerwonak
z dnia 21 lutego 2013 r.

KIERUNKI DZIAŁAŃ WSPIERAJĄCYCH I PROMUJĄCYCH
POZYTYWNY WIZERUNEK RODZIN WIELODZIETNYCH
ZAMIESZKAŁYCH NA TERENIE GMINY CZERWONAK
„DUŻA RODZINA”

§1

1. Ilekroć mowa o:
 - 1) rodzinie wielodzietnej – należy przez to rozumieć rodzinę zamieszkałą na terenie Gminy Czerwonak (także rodzinę zastępczą, rodzinny dom dziecka), składającą się z rodziców, jednego rodzica lub opiekuna/opiekunów prawnych, mających na utrzymaniu troje i więcej dzieci w wieku do ukończenia 18 roku życia lub ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej, z wyjątkiem szkół policealnych lub wieczorowych;
 - 2) rodzinie zamieszkałej w Gminie Czerwonak – należy przez to rozumieć rodzinę, o której mowa w pkt 1, zamieszkałą na terenie gminy Czerwonak, prowadzącą wspólne gospodarstwo domowe;
 - 3) Karcie Dużej Rodziny (KDR), należy przez to rozumieć dokument wydany członkom rodziny wielodzietnej.
2. Wsparcie dla rodzin wielodzietnych obejmie wszystkie chętnie do wzięcia w nim udziału rodziny, w tym również: zastępcze, rodzinne domy dziecka, bez względu na kryterium dochodowe.

§2

1. Wsparcie dla rodzin wielodzietnych ma na celu:
 - 1) Zwiększenie rodzinom wielodzietnym dostępności do dóbr kultury, sportu, rekreacji i edukacji w instytucjach zarządzanych przez jednostki budżetowe i samorządowe instytucje kultury Gminy Czerwonak;
 - 2) Umacnianie rodziny oraz wspieranie realizacji funkcji rodziny wielodzietnej;
 - 3) Wzmocnienie kondycji rodzin wielodzietnych poprzez rozszerzanie katalogu ulg oraz podejmowanie innych działań mających na celu wspieranie dużych rodzin.
2. Działania są elementem polityki społecznej realizowanej w gminie Czerwonak, która daje możliwość wsparcia rodzin wielodzietnych, promocji modelu i marki rodziny wielodzietnej oraz kształtowania jej pozytywnego wizerunku.

§3

1. Instrumentami umożliwiającymi zrealizowanie celów, o których mowa w § 2 są:
 - 1) zastosowanie dla dzieci z rodzin wielodzietnych ulg w ramach obowiązujących opłat na zajęcia, których organizatorem jest Gminny Ośrodek Kultury „Sokół” w Czerwonaku;

- 2) zastosowanie ulgi dla dzieci z rodzin wielodzietnych od cen biletów jednorazowych na zajęcia CRKF „AKWEN” w Czerwonaku;
 - 3) zastosowanie dla dzieci z rodzin wielodzietnych ulgi na bilety długookresowe imienne (30-dniowe, ulgowe) w komunikacji obsługiwanej przez PW Transkom, na dojazd uczniów do szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych mieszczących się poza granicami Gminy Czerwonak.
2. Uprawnienie do zakupu biletów, o których mowa w ust. 1 przysługuje po okazaniu Karty Dużej Rodziny wraz z ważną legitymacją szkolną, z wyjątkiem dzieci, które nie są objęte obowiązkiem posiadania takiego dokumentu.
 3. Zastrzega się prawo Rady do rozszerzenia katalogu ulg i uprawnień, określonych w ust. 1.

§4

Kierunki działań mających na celu wsparcie oraz promowanie pozytywnego wizerunku rodzin wielodzietnych realizowane są przez:

- 1) Władze Gminy Czerwonak,
- 2) Gminny Ośrodek Kultury „Sokół” w Czerwonaku,
- 3) Centrum Rozwoju Kultury Fizycznej i Sportu „AKWEN” w Czerwonaku,
- 4) Inne podmioty deklarujące chęć współpracy w ramach Programu (w tym m.in. lokalne firmy, gminne kluby sportowe).

§5

1. Wprowadza się Kartę Dużej Rodziny, zwaną dalej KDR, dla rodzin, o których mowa w §1.
2. Karta wydawana jest w celu:
 - 1) Potwierdzenia uprawnień do korzystania z ulg i zwolnień;
 - 2) Zwiększenia szans rozwojowych dzieci i młodzieży z rodzin wielodzietnych z gminy Czerwonak;
 - 3) Umacniania oraz wspierania rodzin wielodzietnych i wielopokoleniowych;
 - 4) Promowania modelu rodziny wielodzietnej oraz pozytywnego jej wizerunku.
3. Karta, o której mowa w ust. 1, jest kartą imienną wydawaną dla każdego członka rodziny.
4. Karta upoważnia do ulg, o których mowa w §3 oraz pozostałych ulg oferowanych przez podmioty o których mowa w §4 pkt 4.

§6

1. KDR jest wydawana na podstawie wniosku rodzica/opiekuna prawnego, na okres:
 - 1) do końca roku kalendarzowego, w którym został złożony wniosek lub
 - 2) do ukończenia 18 roku życia lub do upływu terminu ważności legitymacji szkolnej.
2. Wnioski przyjmowane są przez cały rok kalendarzowy.
3. Organ wykonawczy prowadzi ewidencję wydanych KDR.

§7

1. Szczegółowe zasady funkcjonowania KDR zostaną opracowane odrębnie przez organ wykonawczy.
2. Środki niezbędne na realizację instrumentów o których mowa w §3 pokrywane są z budżetu Gminy Czerwonak do wysokości środków zagwarantowanych w danym roku budżetowym.

§8

Wójt przedłoży Radzie Gminy w Czerwonaku informację o realizacji uchwały za poprzedni rok, najpóźniej do 31 marca po upływie danego roku budżetowego.

§9

1. Promocja działań podejmowanych w ramach tej uchwały obejmować będzie informację lub ogłoszenia w lokalnej prasie, na stronie internetowej Gminy Czerwonak, w placówkach oświatowych.

2. Promocja działań obejmie dwa kierunki:
 - 1) promocję w zakresie informacji dla rodzin objętych niniejszą uchwałą,
 - 2) promocję w zakresie pozyskania podmiotów oferujących ulgi w ramach programu.
3. Celem działań promocyjnych jest budowa pozytywnego wizerunku „dużej rodziny”.

**Uzasadnienie projektu uchwały
w sprawie ustalenia kierunków działania dla Wójta Gminy Czerwonak mające na celu
wsparcie oraz promowanie pozytywnego wizerunku rodzin wielodzietnych zamieszkałych
na terenie Gminy Czerwonak.**

Żyjemy obecnie w coraz trudniejszej sytuacji demograficznej. Problemem długofalowym naszych czasów nie jest zbyt duża, lecz zbyt mała liczba dzieci. Ratunkiem jest sensownie realizowana polityka prorodzinna, która musi się stać priorytetem programu rozwoju kraju. Jej celem powinno być stworzenie preferencji dla rodzin, rekompensujących ich wysiłek związany z wychowaniem przyszłych obywateli. Kluczowe znaczenie dla dalszego rozwoju sytuacji demograficznej będzie miał los podstawowych wspólnot – rodzin.

Polityka prorodzinna ma na celu rozwój rodziny bez względu na jej status materialny. Jako „politykę prorodziną” rozumie się tutaj całość działań, które państwo (rozumiane szeroko, jako organy władzy centralnej i samorządowej, a także różnego rodzaju instytucje publiczne) adresuje do rodzin wychowujących dzieci tylko i wyłącznie ze względu na fakt wychowywania tych dzieci. Należy odróżnić ją od polityki socjalnej, która ma za zadanie wspierać najuboższych, posługując się zasiłkami uzależnionymi od kryterium dochodowego.

Bez solidaryzmu społecznego, rozumianego nie jako pomoc społeczna, ale jako wzmacnianie aktywnych, odpowiedzialnych obywateli, państwo samo nie stanie na nogi.

Polityka prorodzinna ma nie tyle zapobiegać ubóstwu, ile rekompensować rodzicom (przynajmniej częściowo) niedogodności finansowe związane z ponoszonym przez nich trudem posiadania i wychowania dzieci. Polityka rodzinna nie przynosi natychmiastowych efektów. Prowadzi się ją w długofalowym, narodowym czy też państwowym interesie. Dopóki nie ma spójnego, rządowego programu, cenna jest każda lokalna inicjatywa w tym zakresie. Choć kosztuje, jest najlepszą inwestycją w przyszłość.

Należy również zauważyć, że art. 71 Konstytucji (*„Państwo jest zobowiązane w swojej polityce społecznej i gospodarczej do uwzględniania dobra rodziny, a rodziny wielodzietne mają prawo do szczególnej pomocy ze strony władz publicznych”*) oraz art. 7 ust. 1 pkt 16 ustawy o samorządzie gminnym (*„Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: ...polityki prorodzinnej”*) dają jednostce samorządu prawo do wspierania zamieszkałych na jej terytorium rodzin, a pomoc ta nie musi być zarezerwowana wyłącznie dla rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej. Wsparcie może bowiem wynikać z uznania roli, jaką pełnią w społeczeństwie rodziny wychowujące dzieci.

Trzeba zmieniać stereotypy myślenia. Liczbę dzieci uznaje się za prywatną sprawę rodziców i jest to do pewnego stopnia słuszne. Ale biorąc pod uwagę wymiar ekonomiczny, wychowanie jest kosztowną inwestycją rodziny, której owoce zbiera całe społeczeństwo. Rodziny ponoszą większy wysiłek finansowy związany nie tylko z kosztami utrzymania dzieci. Dodatkowo ze swych zarobków odprowadzają więcej do kasy państwa. Przy większej liczbie dzieci, a więc wyższych wydatkach – wyższy jest podatek pośredni VAT. Wielodzietnym rodzinom państwo niemal nie pomaga, ale na nich wręcz zarabia. Zmiany wymaga sposób myślenia o ulgach dla rodzin. Nie jest to przywilej, lecz zwrot części zapłaconego przez nie VAT-u (podatku od towaru i usług).

Rodziny traktowane są jak płatnicy i poza niewielkim rozmiarem ulgi podatkowej oraz transferem usług edukacyjnych, otrzymują minimalne wsparcie (będąc jednocześnie najstabilniejszym organizmem gospodarczym o stałych potrzebach konsumpcyjnych, a co za tym idzie generującym wpływy do budżetu państwa). Rodziny wielodzietne ponoszą większy koszt wychowania dzieci, a decyzja o trzecim i kolejnym dziecku wiąże się bardzo często z koniecznością

rezygnacji na dłuższy czas jednego z rodziców z pracy zawodowej. Najczęściej trudna sytuacja tych rodzin podyktowana jest zwiększonymi, i to znacznie, kosztami ich utrzymania, a nie jak się powszechnie sądzi patologią, czy bezradnością. Wiele z tych rodzin świadomie i z godnością podejmuje wysiłki zmierzające do odpowiedzialnego wychowania dzieci.

Samorząd (miasto, gmina) dysponuje szeregiem instrumentów, za pomocą których może życie rodzin czynić łatwiejszym. Na szczególną uwagę zasługuje instrument polityki prorodzinnej zwany Kartą Dużej Rodziny. Wobec niewielkiego wsparcia ze strony państwa Karty Dużej Rodziny mogą stać się istotnym elementem polityki prorodzinnej samorządu, wpływając na poprawę życia rodzin, kształtowanie jej pozytywnego obrazu i przekonania, że „duża rodzina to powód do dumy”.

Kierując się potrzebą pomocy w procesie wychowawczym dzieci i młodzieży, wspierając realizację funkcji rodziny wielodzietnej, a także dążąc do zmiany niekorzystnego stereotypu wiążącego wielodzietność z ubóstwem i patologią, Gmina Czerwonak podejmuje uchwałę wspierającą rodziny wielodzietne.

Będzie to realizowane poprzez wydawanie KART DUŻEJ RODZINY, dla rodzin posiadających troje i więcej dzieci, zamieszkałych na terenie Gminy Czerwonak. Jest to element programu „Duża Rodzina”, którego założenia są przedmiotem niniejszej uchwały. Karta Dużej Rodziny obejmuje wszystkie rodziny wielodzietne chętne do wzięcia udziału w programie, w tym rodziny zastępcze oraz niepełne tj. w sytuacji gdy, tylko jedno z rodziców wychowuje troje i więcej dzieci, bez względu na kryterium dochodowe. Karta będzie umożliwiała tym rodzinom pełniejsze skorzystanie z oferty kulturalnej i edukacyjnej, sportowej oraz komunikacyjnej, do której – ze względu na wysokie koszty – nie zawsze mają dostęp. Karta ułatwi życie wielu rodzinom i przyczyni się do pełniejszego ich udziału w życiu gminy.

Program podkreśla i promuje wartość pracy, jaką wykonują rodzice wychowując dzieci, szczególnie, gdy tych dzieci jest w rodzinie więcej. Wielodzietne rodziny w ogromnej większości to rodziny zasługujące na uznanie i szacunek, rodziny, w których kształtują dzielni, otwarci, uspołecznieni młodzi ludzie, to rodziny, o których można powiedzieć, że „to dobra marka”. Podstawą podjęcia niniejszej uchwały jest odwołanie się do wartości jaką jest rodzina oraz uznanie pozytywnego wpływu jaki wnoszą duże rodziny w rozwój gospodarczy i społeczny gminy. Jednocześnie program zakłada promowanie pozytywnego wizerunku Gminy Czerwonak, jako przyjaznej rodzinie, troszczącej się o przyszłość mieszkańców. Zadaniem gminy w ramach programu będzie również zbudowanie oraz promowanie znaku i idei dużej rodziny.

W Polsce pierwsza Karta pojawiła się w 2005 roku. Od tej pory Karty Dużej Rodziny uprawniające do licznych ulg rodziny wychowujące troje, lub więcej dzieci przyjmowane są przez kolejne polskie miasta i gminy. Gmina Czerwonak może stać się pierwszą gminą w Wielkopolsce, która wprowadzi taki program.

Przyjęte wyżej cele i kierunki działania winny być spójne z dokumentami wyższego rzędu tj.: Traktat Lizboński, Konstytucja RP, Strategii Polityki Społecznej Rządu w latach 2007-2013, Strategia Rozwoju Województwa Wielkopolskiego do roku 2020, Strategia Rozwoju Gminy Czerwonak na lata 2011-2020, Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2009-2013, Strategia budowy marki i promocji Gminy Czerwonak na lata 2012-2015.

Środki na realizację Programu są zabezpieczone w budżecie Gminy Czerwonak na 2013 r. Konstruując projekt uchwały wzięto pod uwagę następujące założenia służące realizacji programu „Duża Rodzina”:

1. wprowadzenie ulg dla dzieci z rodzin wielodzietnych – nie mniej niż 50% od obowiązujących opłat na zajęcia, których organizatorem jest Gminny Ośrodek Kultury „Sokół” w Czerwonaku;
2. wprowadzenie ulg dla dzieci z rodzin wielodzietnych – nie mniej niż 50% od ceny jednorazowego biletu ulgowego uprawniającego do wejścia na Pływalnię „Delfin” w Koziegłowach;
3. wprowadzenie ulgi dla dzieci z rodzin wielodzietnych nie mniej niż 80% na bilety długookresowe imienne (30-dniowe, ulgowe) w komunikacji obsługiwanej przez PW Transkom, na

dojazd uczniów do szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych mieszczących się poza granicami Gminy Czerwonak.

Biorąc pod uwagę przytoczoną wyżej argumentację, uważamy, iż przyjęcie tej uchwały jest zasadne.

Wiceprzewodnicząca
Rady Gminy Czerwonak

Renata Walerych

Radny
Rady Gminy Czerwonak

Jacek Sommerfeld